



Regione Lombardia

DECRETO N. 9135

Del 17/06/2024

Identificativo Atto n. 654

DIREZIONE CENTRALE PROGRAMMAZIONE E RELAZIONI ESTERNE

Oggetto

PROGRAMMAZIONE EUROPEA 2021 – 2027: STRATEGIE DI SVILUPPO URBANO SOSTENIBILE. II AGGIORNAMENTO DELLE LINEE GUIDA PER LA RENDICONTAZIONE DELLE SPESE AMMISSIBILI (DD N. 8715/2023 e DD N. 10854/2023)

L'atto si compone di 112 pagine di cui
105 pagine di allegati parte integrante



Regione Lombardia

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA COORDINAMENTO PROGRAMMAZIONE EUROPEA E GESTIONE FONDO SVILUPPO E COESIONE

VISTO il DD n. 16142 del 11 novembre 2022 di “Approvazione del Vademecum per l’attuazione delle Strategie di sviluppo urbano sostenibile (SUS) 2021-2027”, aggiornato in ultimo con DD n. 1222 del 16 gennaio 2024, il quale dispone, tra le altre cose, i principi generali di ammissibilità delle spese, distinguendo tra tipologie di spese ammissibili e non ammissibili, rimandando, per il dettaglio delle modalità di rendicontazione delle spese a specifiche Linee Guida approvate da Regione Lombardia;

RICHIAMATO il DD. n. 8715 del 12 giugno 2023 di “Approvazione delle Linee guida per la rendicontazione delle spese ammissibili”, aggiornate in ultimo con DD n. 10854 del 14 luglio 2023, le quali definiscono, tra gli altri:

- i criteri e le modalità operative a cui devono attenersi i Comuni Beneficiari delle Strategie, per la rendicontazione delle spese sostenute a valere sulle operazioni finanziate nell’ambito delle Strategie;
- le modalità di richiesta e successiva erogazione del contributo a valere sulle Strategie nel loro complesso;

VISTO il DD n. 20361 del 19 dicembre 2023 di “Approvazione della Guida per la verifica di resilienza climatica nelle Strategie urbane di sviluppo sostenibile”, che approva la Guida metodologica e operativa per l’applicazione della Verifica climatica, in relazione al pilastro della resilienza agli interventi inclusi nelle Strategie Urbane di Sviluppo Sostenibile (SUS) 2021 2027 in Lombardia;

VISTI, inoltre:

- la delibera CIPESS n. 25 del 3 agosto 2023, pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 17 novembre 2023, che determina l’imputazione programmatica delle risorse del Fondo Sviluppo e Coesione in favore di regioni e province autonome per la programmazione 2021-2027, individuando per Regione Lombardia un importo complessivo pari a € 1.210.305.778,84 da destinare a spese di investimento;
- il D.L. n. 124 del 19 settembre 2023 “Disposizioni urgenti in materia di politiche di coesione, per il rilancio dell’economia nelle aree del Mezzogiorno del Paese, nonché in materia di immigrazione”, che detta le disposizioni per l’utilizzo delle risorse del Fondo Sviluppo e Coesione per la programmazione 2021-2027, prevedendo che il Ministro per gli affari europei, il Sud le politiche di coesione ed il PNRR e ciascun Presidente di regione o provincia autonoma



Regione Lombardia

- definiscano d'intesa un Accordo per la coesione (di seguito, Accordo), con il quale vengono individuati gli obiettivi di sviluppo da perseguire attraverso la realizzazione di specifici interventi, eventualmente anche con il concorso di più fonti di finanziamento;
- la DGR n. XII / 1471 del 4 dicembre 2023 che approva lo schema di Accordo che, tra i finanziamenti indicati nell'allegato A1, area tematica Riqualificazione urbana, prevede € 30.000.000,00 per l'attuazione della Linea di intervento "Strategie di sviluppo urbano sostenibile", quali risorse addizionali destinate alla copertura di eventuali fabbisogni finanziari dei Comuni legati all'innalzamento generale dei prezzi, nonché all'insorgere di costi inizialmente non previsti per specifiche situazioni legate alle singole azioni attuative delle Strategie o loro eventuali rimodulazioni, anche in relazione alla necessità di garantire il rispetto delle previsioni definite a livello comunitario e nazionale in materia di Climate Proofing;
 - l'Accordo per lo sviluppo e la coesione sottoscritto in data 7 dicembre 2023 tra il Presidente del Consiglio dei ministri ed il Presidente di Regione Lombardia;
 - la DGR n. XII/1795 del 29 gennaio 2024, con cui la Giunta regionale ha individuato il criterio di ripartizione delle risorse FSC alle 14 Strategie SUS e, al contempo, ha approvato lo schema di atto aggiuntivo allo schema di Convenzione per l'attuazione delle Strategie di sviluppo urbano sostenibile approvato con la DGR n. XI/6987/2022, contenente i riferimenti alla quota finanziata a valere sulle risorse FSC 2021-2027;

PRESO ATTO che il CIPESS nella seduta del 23 aprile 2024 ha deliberato l'assegnazione a Regione Lombardia delle risorse Fondo Sviluppo e Coesione per la programmazione 2021-2027 sulla base dell'Accordo per lo sviluppo e la coesione sottoscritto in data 7 dicembre 2023;

RITENUTO NECESSARIO, nelle more del perfezionamento dell'iter amministrativo di cui al D.L. n. 124/2023 e della registrazione da parte degli organi di controllo della delibera del CIPESS di assegnazione delle risorse, aggiornare le "Linee guida per la rendicontazione delle spese ammissibili" al fine di prevedere l'ulteriore contributo a valere sul FSC 2021-2027 e i relativi impatti;

RITENUTO OPPORTUNO, altresì, nelle more della definizione delle regole nazionali di ammissibilità riferite ai fondi SIE 2021- 2027 e alla luce del confronto ancora in corso a livello nazionale, applicare prudenzialmente le regole nazionali di ammissibilità di cui al D.P.R. n. 22 del 5 febbraio 2018, recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020, anche con riferimento ai criteri sull'ammissibilità dell'IVA;



Regione Lombardia

VISTO l'art. 53, comma 2, del Reg. UE n. 2021/1060, il quale prevede che, se il costo totale di un'operazione non supera 200.000,00 euro, il contributo fornito al beneficiario dal PR FESR/FSE+ assume la forma di opzioni semplificate in materia di costi (costi unitari, somme forfettarie o tassi forfettari), ad eccezione delle operazioni il cui sostegno configura come aiuto di Stato;

RITENUTO NECESSARIO recepire nelle "Linee guida per la rendicontazione delle spese ammissibili" le previsioni in materia di Opzioni di costo semplificato di cui al paragrafo 7 "Principi generali di ammissibilità delle spese" del "Vademecum per l'attuazione delle SUS 2021-27" (come da ultimo aggiornato con DD n. 1222/2024), consentendo l'utilizzo delle sole opzioni di seguito riportate:

- l'utilizzo di un tasso forfettario del 7% dei costi diretti ammissibili a copertura dei costi indiretti;
- l'utilizzo di un tasso forfettario del 40% dei costi diretti di personale ammissibili a copertura dei costi diversi dai costi diretti per il personale.

CONSIDERATO, infine, che nel corso del dialogo costante tra Regione Lombardia e i Comuni beneficiari è emersa la necessità di introdurre nelle "Linee guida per la rendicontazione delle spese ammissibili" ulteriori indicazioni di dettaglio in merito alla rendicontazione delle spese del personale, all'ammissibilità delle spese legate all'acquisizione di servizi, al monitoraggio procedurale e finanziario, nonché in merito alla verifica dei requisiti dei destinatari per le operazioni di tipo immateriale a valere sul FSE+ 2021-2027;

RITENUTO di approvare l'aggiornamento delle "Linee guida per la rendicontazione delle spese ammissibili" delle SUS 2021-2027, Allegato A parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, prevedendo in particolare:

- l'ulteriore contributo a valere sul FSC 2021-2027;
- l'integrazione del paragrafo 3.4.2. relativo alle spese ammissibili nell'ambito delle operazioni immateriali attuative delle SUS, con specifico riferimento all'acquisizione di servizi;
- l'aggiornamento del paragrafo 3.5 "Spese non ammissibili" e, in particolare, delle previsioni relative all'ammissibilità dell'IVA, e del paragrafo 5.6 "Documentazione specifica per la rendicontazione dell'IVA e altre imposte e tasse";
- l'aggiornamento del paragrafo 4 "Modalità di rendicontazione delle spese", esplicitando, in materia di Opzioni di costo semplificato, l'utilizzo esclusivo delle due opzioni di costo sopra richiamate;
- l'aggiornamento del paragrafo 5.2 "Documentazione giustificativa di spesa e di pagamento specifica per i costi di personale" e delle indicazioni in materia di rendicontazione dei costi del personale interno relative, in particolare, all'eventuale aggiornamento della tariffa oraria, alla rendicontazione delle spese di personale in somministrazione, nonché



Regione Lombardia

- all'inserimento dell'Allegato 4 "Modello di prospetto di calcolo del costo orario" e dell'Allegato 5 "Fac-Simile Timesheet";
- l'aggiornamento dei paragrafi 6.2 e 6.3 con riferimento alla documentazione da presentare sul Sistema Informativo Bandi e Servizi in sede di richiesta di acconto e di saldo, prevedendo in particolare la presentazione da parte del Comune beneficiario di una relazione che attesti, oltre al rispetto del principio DNSH, anche che l'attuazione degli interventi sia avvenuta in linea con quanto stabilito in esito al percorso valutativo svolto con riferimento alla verifica di resilienza climatica giustificando eventuali modifiche alle misure di adattamento previste;
 - l'aggiornamento del paragrafo 7.1, introducendo, tra la documentazione da presentare sul Sistema Informativo Bandi e Servizi, in esito alla conclusione di ciascuna delle eventuali procedure d'appalto attivate per l'acquisizione di lavori/servizi da parte dello stesso Comune o altri soggetti attuatori nell'ambito dell'operazione finanziata, il provvedimento di indizione della procedura di gara e il provvedimento di aggiudicazione;
 - l'aggiornamento del paragrafo 7.3 "Rideterminazione del valore della Strategia e del relativo contributo", specificando che l'eventuale rideterminazione del valore della Strategia e del contributo non avrà impatti sull'importo dell'azione di governance attivata;
 - l'aggiornamento del paragrafo 8.1 "Monitoraggio procedurale e finanziario", con l'introduzione di indicazioni specifiche sulla cadenza del monitoraggio procedurale delle operazioni attuative delle SUS;
 - l'integrazione del paragrafo 9 "Modifica delle Strategie" prevedendo in capo ai Comuni beneficiari l'obbligo di apposita informativa a Regione Lombardia in caso di modifiche sostanziali del cronoprogramma attuativo e delle tempistiche di attuazione delle attività, nonché l'aggiornamento del paragrafo 11.3 "Rinunce e decadenze" esplicitando, tra le cause di revoca e rideterminazione del finanziamento, la presenza di eventuali disallineamenti rispetto alla spesa programmata, che dovessero mettere a rischio il raggiungimento dei target di spesa previsti dai PR FESR/FSE+ e dall'Accordo per lo sviluppo e la coesione relativamente alle risorse FSC;
 - l'aggiornamento dell'Allegato 2 "Indicazioni per la rilevazione degli indicatori di monitoraggio", con l'introduzione del paragrafo 12.2.5 "Informativa privacy Regione Lombardia", e l'inserimento dell'Allegato 3 "Indicazioni per la verifica dei requisiti dei destinatari" per le operazioni di tipo immateriale a valere sul FSE+ 2021-2027;

CONSIDERATO che le modifiche e gli aggiornamenti di cui al presente provvedimento si intendono applicate, anche in forza del criterio cronologico, alle disposizioni di cui al Vademecum per l'attuazione delle Strategie di sviluppo urbano sostenibile (SUS) 2021-2027" (aggiornato con DD n. 1222 del 16 gennaio 2024), che



Regione Lombardia

dovessero essere con esse in contrasto ritenendo, pertanto, di allineare tali disposizioni ai dettati del presente atto;

ACQUISITO il parere favorevole dell'Autorità di Gestione del PR FESR 2021-2027 in data 6 giugno 2024;

VISTI gli articoli 26 e 27 del Decreto Legislativo n. 33/2013 concernenti l'obbligo di pubblicazione, rispettivamente, dei provvedimenti amministrativi e degli atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche ed enti pubblici e privati;

RITENUTO di:

- disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale di Regione Lombardia in attuazione degli articoli 26 e 27 del Decreto Legislativo 33/2013, sul BURL e sul Portale della Programmazione Europea al link: www.ue.regione.lombardia.it;
- di trasmettere il presente provvedimento ai Comuni attuatori delle Strategie di sviluppo urbano sostenibile;

VISTA la L.R. 7 luglio 2008 n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale" nonché i Provvedimenti Organizzativi della XII Legislatura;

DECRETA

1. approvare l'aggiornamento delle "Linee guida per la rendicontazione delle spese ammissibili" delle SUS 2021-2027, Allegato A parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, come dettagliato nelle premesse, le cui modifiche ed integrazioni/aggiornamenti si intendono applicati, anche in forza del criterio cronologico, alle disposizioni del Vademecum per l'attuazione delle Strategie di sviluppo urbano sostenibile (SUS) 2021-2027", aggiornato in ultimo con precedente DD n. 1222 del 16 gennaio 2024;
2. disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale di Regione Lombardia in attuazione degli articoli 26 e 27 del Decreto Legislativo 33/2013, sul BURL e sul Portale della Programmazione Europea al link: www.ue.regione.lombardia.it;
3. di trasmettere il presente provvedimento ai Comuni attuatori delle Strategie di sviluppo urbano sostenibile.

La Dirigente



Regione Lombardia

FEDERICA MARZUOLI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.