

2021  
2027

## Programmazione 2021-2027:

# Prima Conferenza di Valutazione e Forum pubblico della procedura di VAS del POR FESR

Milano, 9 marzo 2021

***dott.ssa Lucia Paolini***

*(Autorità competente per la VAS)*

*Dirigente Struttura Giuridico per il territorio e VAS*

*D.G. Territorio e Protezione Civile*

## La valutazione ambientale del POR FESR 2021-2027

Il **POR FESR 2021-2027** è sottoposto a **VAS**, ai sensi dell'art. 6 c. 2 del d.lgs. 152/06, in quanto la strategia di sviluppo del Programma promuove interventi che interessano **settori** quali quello **energetico ed industriale** e costituisce **quadro di riferimento** per l'approvazione, l'autorizzazione, l'area di localizzazione o comunque la realizzazione di **progetti da sottoporre a VIA o verifica di assoggettabilità a VIA**.

Inoltre, gli **interventi** promossi dal POR FESR **possono interessare ed avere effetti sui siti Rete Natura 2000**.

# Il monitoraggio VAS del POR FESR 2014-2020

Ai sensi dell'art. 18, c.4 del D.lgs. 152/06, le informazioni raccolte attraverso il monitoraggio sono sempre incluse nel quadro conoscitivo dei successivi atti di pianificazione o programmazione.

L'**Autorità Ambientale** del POR FESR (D.G. Ambiente e Clima, U.O. Sviluppo sostenibile e tutela risorse dell'ambiente) ha collaborato con l'Autorità procedente nella fase di **monitoraggio ambientale** del POR FESR 2014-2020.

Si ricordano i **Rapporti di monitoraggio** pubblicati sul sito web dedicato:

- Focus Asse 4 Energia 2018
- Focus Asse 4 Energia 2018 - Infografica
- Focus Asse 4 Energia 2019 – Sintesi non tecnica
- Efficienza energetica di edifici pubblici - Assi 4-5-6 - 2019
- Orientamento alla sostenibilità 2020
- Monitoraggio ambientale integrato POR-PSR

## L'iter procedurale del POR FESR 2021-2027 e relativa VAS

Con D.g.r. 30 novembre 2020 - n. XI /3921 è stato avviato, ai sensi della proposta di Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio COM (2018) 375 del 29/05/2018, il **procedimento di approvazione del POR FESR 2021-2027 contestualmente alla relativa VAS, coordinata alla procedura di Valutazione di Incidenza (VInCA).**

Sono state individuate le **Autorità** procedente e competenti per le valutazioni ambientali ed è stato approvato:

**ALLEGATO A** – Modello metodologico procedurale e organizzativo della Valutazione ambientale (VAS) del POR FESR 2021-2027

# L'individuazione delle Autorità

Con l'atto di avvio (DGR n° 3921/2020) sono state individuate:

- ✓ **l'Autorità procedente** per l'approvazione del POR FESR 2021-2027 nella Struttura Coordinamento Programmazione comunitaria e gestione Fondo Sviluppo e Coesione – Area di funzione specialistica Programmazione e Relazioni esterne della D.G. Presidenza;
- ✓ **l'Autorità competente in materia di VAS** nella Struttura Giuridico per il Territorio e VAS della D.G. Territorio e Protezione Civile;
- ✓ **l'Autorità competente in materia di Valutazione di Incidenza (VInCA)** nella Struttura Natura e Biodiversità della D.G. Ambiente e Clima.

SCHEMA PROCEDURALE

<b>Fase 0 Preparazione</b>	P0.1 Pubblicazione avviso di avvio del procedimento	A.0.1 Incarico per la redazione del Rapporto Ambientale e dello Studio di incidenza
<b>Fase 1 Orientamento</b>	P1.1 Orientamenti iniziali e prima selezione delle priorità del POR FESR P1.2 Identificazione dei dati e delle informazioni a disposizione dell'Ente su ambiente e territorio. P1.3 Elaborazione del documento preliminare di POR FESR	A1.1 Integrazione della dimensione ambientale nel POR FESR. A1.2 Definizione dello schema operativo per la VAS e individuazione dei soggetti competenti in materia ambientale e del pubblico coinvolto A1.3 Definizione dell'ambito di influenza (scoping) e della portata delle informazioni da includere nel Rapporto Ambientale – elaborazione del Rapporto ambientale preliminare
<b>Comunicazione ai soggetti interessati della messa a disposizione del Rapporto ambientale preliminare e del documento preliminare di POR FESR (30 giorni) sul sito web SIVAS (<a href="http://www.sivas.servizirl.it">www.sivas.servizirl.it</a>)</b>		
<b>Conferenza di Valutazione</b>	<b>Avvio del confronto</b>	
<b>Fase 2 Elaborazione e redazione</b>	P2.1 Determinazione degli obiettivi strategici e delle priorità del POR FESR P2.2 Definizione degli obiettivi specifici, delle dotazioni finanziarie e delle linee di azione  P2.3 Proposta di POR FESR.	A 2.1 Analisi di contesto ambientale e costruzione dello scenario di riferimento A2.2 Analisi di coerenza esterna A2.3 Stima degli effetti ambientali attesi, costruzione e selezione degli indicatori. A2.4 Valutazione degli scenari alternativi e scelta di quello più sostenibile A2.5 Analisi di coerenza interna A2.6 Progettazione del sistema di monitoraggio A2.7 Redazione Studio di incidenza delle scelte del Programma sui siti di Rete Natura 2000 A2.8 Proposta di Rapporto Ambientale e Sintesi non tecnica
<b>Messa a disposizione e pubblicazione sul sito web SIVAS (60 giorni) della documentazione (comprensiva di Studio di incidenza) avviso dell'avvenuta messa a disposizione e della pubblicazione su web comunicazione della messa a disposizione ai soggetti competenti in materia ambientale e agli enti territorialmente interessati invio Studio di incidenza all'Autorità competente in materia di SIC e ZPS raccolta di osservazioni o pareri in merito al POR FESR e al Rapporto Ambientale formulati dai soggetti interessati (entro 60 giorni dall'avviso di messa a disposizione)</b>		
<b>Conferenza di Valutazione</b>	<b>Valutazione della proposta di POR FESR e del Rapporto Ambientale</b>	
	<b>Valutazione di incidenza: acquisizione del parere obbligatorio e vincolante dell'Autorità preposta</b>	
<b>PARERE MOTIVATO</b>		
<b>predisposto dall'Autorità competente per la VAS d'intesa con l'Autorità procedente</b>		
Controdeduzioni alle osservazioni pervenute e opportune revisioni del POR FESR anche sulla base del parere motivato		
<b>Fase 3 Approvazione</b>	3.1 Adozione del POR FESR da parte della Giunta Regionale comprensivo di Rapporto Ambientale e Sintesi non tecnica, dichiarazione di sintesi ed eventuale ulteriore documentazione richiesta dalla Commissione europea 3.2 Approvazione del POR FESR con Decisione comunitaria 3.3 Nel caso di approvazione con revisione significativa del POR FESR, aggiornamento del Programma e del Rapporto Ambientale e formulazione parere motivato finale e dichiarazione di sintesi finale 3.4 Approvazione del POR FESR da parte della Giunta regionale 3.4 Deposito degli atti presso gli uffici dell'Autorità procedente e informazione circa la decisione: pubblicazione sul sito web SIVAS	
<b>Fase 4 Attuazione e gestione</b>	P4.1 Monitoraggio dell'attuazione del POR FESR P4.2 Attuazione di eventuali interventi correttivi	A4.1 Monitoraggio dell'andamento degli indicatori ambientali. A4.2 Rapporti di monitoraggio e valutazione periodica

## L'iter procedurale

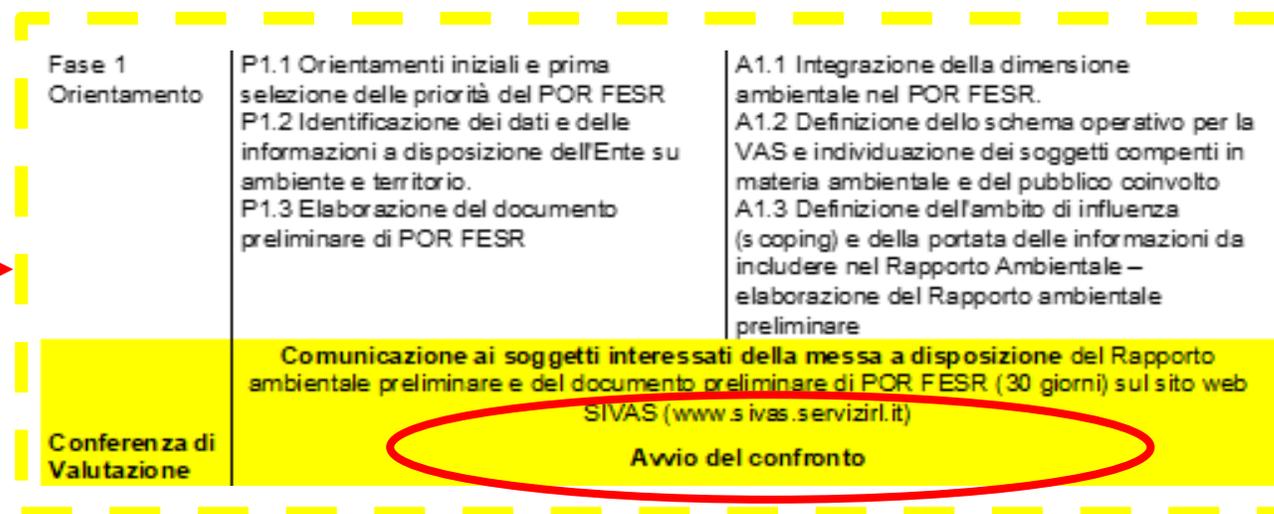
L'Allegato A alla DGR 3921/2020 riporta lo **schema procedurale** per l'integrazione della procedura di VAS, comprensiva della Valutazione di Incidenza, nel procedimento di approvazione del POR FESR 2021-2027.

Nello schema sono individuate tutte le fasi, le azioni da svolgere, i documenti da elaborare, le consultazioni da effettuare, i pareri da acquisire ed i provvedimenti da esprimere.

SCHEMA PROCEDURALE

Fase 0 Preparazione	P0.1 Pubblicazione avviso di avvio del procedimento	A.0.1 Incarico per la redazione del Rapporto Ambientale e dello Studio di incidenza
Fase 1 Orientamento	P1.1 Orientamenti iniziali e prima selezione delle priorità del POR FESR P1.2 Identificazione dei dati e delle informazioni a disposizione dell'Ente su ambiente e territorio. P1.3 Elaborazione del documento preliminare di POR FESR	A1.1 Integrazione della dimensione ambientale nel POR FESR. A1.2 Definizione dello schema operativo per la VAS e individuazione dei soggetti competenti in materia ambientale e del pubblico coinvolto A1.3 Definizione dell'ambito di influenza (scoping) e della portata delle informazioni da includere nel Rapporto Ambientale – elaborazione del Rapporto ambientale preliminare
Conferenza di Valutazione	<p><b>Comunicazione ai soggetti interessati della messa a disposizione del Rapporto ambientale preliminare e del documento preliminare di POR FESR (30 giorni) sul sito web SIVAS (www.sivas.servizirl.it)</b></p> <p><b>Avvio del confronto</b></p>	
Fase 2 Elaborazione e redazione	P2.1 Determinazione degli obiettivi strategici e delle priorità del POR FESR P2.2 Definizione degli obiettivi specifici, delle dotazioni finanziarie e delle linee di azione  P2.3 Proposta di POR FESR.	A 2.1 Analisi di contesto ambientale e costruzione dello scenario di riferimento A2.2 Analisi di coerenza esterna A2.3 Classificazione degli impatti attesi, costruzione e selezione degli indicatori. A2.4 Valutazione degli scenari alternativi e scelta di quello più sostenibile A2.5 Analisi di coerenza interna A2.6 Progettazione del sistema di monitoraggio A2.7 Redazione Studio di incidenza delle scelte del Programma sui siti di Rete Natura 2000 A2.8 Proposta di Rapporto Ambientale e Sintesi non tecnica
Conferenza di Valutazione	<p><b>Messa a disposizione e pubblicazione sul sito web SIVAS (60 giorni) della documentazione (comprensiva di Studio di incidenza) avviso dell'avvenuta messa a disposizione e della pubblicazione su web comunicazione della messa a disposizione ai soggetti competenti in materia ambientale e agli enti territorialmente interessati</b></p> <p><b>invio Studio di incidenza all'Autorità competente in materia di SIC e ZPS raccolta di osservazioni o pareri in merito al POR FESR e al Rapporto Ambientale formulati dai soggetti interessati (entro 60 giorni dall'avviso di messa a disposizione)</b></p> <p><b>Valutazione della proposta di POR FESR e del Rapporto Ambientale</b> <b>Valutazione di incidenza: acquisizione del parere obbligatorio e vincolante dell'Autorità preposta</b></p>	
<p><b>PARERE MOTIVATO</b> <b>predisposto dall'Autorità competente per la VAS d'intesa con l'Autorità procedente</b></p> <p>Controdeduzioni alle osservazioni pervenute e opportune revisioni del POR FESR anche sulla base del parere motivato</p>		
Fase 3 Approvazione	<p>3.1 Adozione del POR FESR da parte della Giunta Regionale comprensivo di Rapporto Ambientale e Sintesi non tecnica, dichiarazione di sintesi ed eventuale ulteriore documentazione richiesta dalla Commissione europea</p> <p>3.2 Approvazione del POR FESR con Decisione comunitaria</p> <p>3.3 Nel caso di approvazione con revisione significativa del POR FESR, aggiornamento del Programma e del Rapporto Ambientale e formulazione parere motivato finale e dichiarazione di sintesi finale</p> <p>3.4 Approvazione del POR FESR da parte della Giunta regionale</p> <p>3.4 Deposito degli atti presso gli uffici dell'Autorità procedente e informazione circa la decisione: pubblicazione sul sito web SIVAS</p>	
Fase 4 Attuazione e gestione	P4.1 Monitoraggio dell'attuazione del POR FESR P4.2 Attuazione di eventuali interventi correttivi	A4.1 Monitoraggio dell'andamento degli indicatori ambientali. A4.2 Rapporti di monitoraggio e valutazione periodica

# In quale fase dello schema procedurale si trovano il POR FESR e la valutazione ambientale?



## Fase di orientamento o *scoping* 1ª conferenza di valutazione forum pubblico



## Il Rapporto preliminare (Documento di scoping)

È un documento elaborato dall'Autorità procedente, in collaborazione con l'Autorità competente per la VAS, nel quale - tenuto conto degli obiettivi del Programma - **si illustrano le informazioni che saranno sviluppate nel Rapporto Ambientale.**

*E' finalizzato ad **orientare** i contenuti del Programma e del Rapporto Ambientale che dovranno essere elaborati successivamente; a **stimolare la partecipazione** dei soggetti competenti in materia ambientale, degli enti territorialmente interessati e del pubblico; a **raccogliere contributi** per definire la portata ed il livello di dettaglio delle informazioni da includere nel Rapporto Ambientale.*

## La prima Conferenza di valutazione e il Forum pubblico

Durante la prima Conferenza ed il Forum pubblico:

- si presentano gli obiettivi e orientamenti del Programma;
- si illustra l'iter procedurale per l'integrazione della procedura di VAS nel procedimento di approvazione del POR FESR;
- si descrivono i contenuti principali del Rapporto preliminare.

La prima **Conferenza di valutazione** ha la finalità di consultare preliminarmente i soggetti con competenza ambientale e gli enti territoriali sulle informazioni che dovranno essere contenute nel Rapporto Ambientale del Programma.

Il **Forum pubblico** ha lo scopo di coinvolgere, sin dal principio, il pubblico interessato nella formazione del Programma e del Rapporto Ambientale, al fine di garantire la più ampia partecipazione pubblica.

## I soggetti della consultazione pubblica

Con **Decreto n. 984 del 01/02/2021** l'Autorità procedente, d'intesa con l'Autorità competente VAS, ha individuato i **soggetti competenti in materia ambientale** (Allegato A) e gli **enti territorialmente interessati** (Allegato B) chiamati a partecipare alla Conferenza di valutazione nonché i **soggetti e i settori del pubblico interessati all'iter decisionale** (Allegato C) invitati al Forum pubblico.

Inoltre sono state definite le **modalità di informazione e comunicazione**.

## Gli esiti della consultazione nel Rapporto Ambientale

Il Rapporto ambientale darà atto, in apposito capitolo, degli esiti dello *scoping*, evidenziando **come sono stati presi in considerazione i contributi pervenuti durante questa fase di consultazione preliminare.**

Per quanto concerne i contenuti del Rapporto Ambientale, valgono le disposizioni di legge (art. 13, c.4 e Allegato VI del D.lgs. 152/06), raccomandando l'utilizzo della manualistica VAS di riferimento, accessibile dal sito web SIVAS.

## Il Parere Motivato VAS

Entro 90 giorni dal termine di tutte le consultazioni, l'Autorità competente per la VAS esprime il proprio parere motivato, con eventuali osservazioni e condizioni, sulla base dell'istruttoria svolta e degli esiti delle consultazioni nonché tenendo conto della Valutazione d'incidenza.

Successivamente l'Autorità procedente, in collaborazione con l'Autorità competente per la VAS, provvede alle opportune revisioni del Programma prima della presentazione per l'adozione, tenuto conto delle risultanze del parere motivato e degli esiti delle consultazioni (art.15 D.Lgs. 152/06).

## Osservazioni, indicazioni, suggerimenti, nuovi elementi conoscitivi e valutativi potranno essere inviati all'Autorità procedente regionale



I contributi scritti potranno essere trasmessi agli indirizzi PEC:

- [presidenza@pec.regione.lombardia.it](mailto:presidenza@pec.regione.lombardia.it)
- [VAS\\_POR\\_FESR@regione.lombardia.it](mailto:VAS_POR_FESR@regione.lombardia.it)

utilizzando l'apposito format

**entro il 12/03/2021**

# Format per i contributi

<b>FORUM:</b>	
---------------	--

<b>CONFERENZA DI VALUTAZIONE:</b>	
-----------------------------------	--

**L'intervento/osservazione riguarda**

**principalmente uno o più dei seguenti aspetti** (*fleggare il/i tema/i d'interesse*):

- segnalazione di temi/elementi/buone pratiche per la declinazione delle direttrici strategiche individuate nei documenti di indirizzi per la definizione del POR FESR;
- segnalazione di eventuali ulteriori temi/elementi (quadro programmatico, obiettivi, indicatori, documenti e fonti di riferimento...) che dovrebbero essere considerati nel Rapporto Ambientale, oltre a quelli già individuati nel documento di scoping;
- ulteriori temi/elementi/buone pratiche utili a guidare la valutazione degli effetti ambientali e gli orientamenti formulati per la programmazione con riferimento alla loro sostenibilità;
- percorso integrato Programmi/VAS e sulla procedura (tempistiche, passaggi formali, modalità di considerazione delle osservazioni/pareri, ecc.).
- Altro...

<b>Nome e Cognome:</b>
<b>eventuale Ente/Società/Associazione di riferimento:</b>
<b>Intervento/osservazione:</b>

2021  
2027

# VAS

Valutazione Ambientale di Piani e programmi - VAS

## Per informazioni sulla VAS

Autorità competente per la VAS  
Struttura Giuridico per il territorio e VAS  
*Dirigente: Dott.ssa Lucia Sonia Paolini*

*Dott. Alberto Giudici*  
*Dott.ssa Irene Zanichelli*

**SIVAS:** [www.sivas.servizirl.it](http://www.sivas.servizirl.it)

**Email:** [vas@regione.lombardia.it](mailto:vas@regione.lombardia.it)