



**UNIONE EUROPEA**  
Fondo europeo di sviluppo regionale



Regione  
Lombardia



POR FESR 2014-2020 / INNOVAZIONE E COMPETITIVITÀ

**POR FESR LOMBARDIA 2014-2020**  
**Relazione di attuazione annuale 2021**  
**ALLEGATO I**  
***“SINTESI PER IL CITTADINO”***



## 1. Panoramica generale sullo stato di attuazione al 31 dicembre 2021

Al 31 dicembre 2021, a fronte di una dotazione complessiva del POR FESR Lombardia (di seguito POR o Programma) di circa 970,4 M€, **l'importo concesso raggiunge quota 903,2 M€ (+ 20,7% rispetto al 2020)** e sono state **attivate 61 iniziative** fra avvisi pubblici e accordi di programma.

Dall'avvio del POR sono **4.413 le operazioni finanziate**, che hanno coinvolto un totale di **4.473 beneficiari**.

L'importo totale delle risorse impegnate è pari a **873,2 M€ (+ 29,5% rispetto al 2020)**, mentre il totale delle **risorse liquidate** ammonta a circa **620,3 M€**, comprendendo sia le sovvenzioni a fondo perduto che i trasferimenti agli strumenti finanziari (SF). La capacità di spesa del POR risulta pari al 63,9%, mentre la velocità di spesa è pari al 68,7%. La somma complessiva della **spesa certificata alla fine dell'annualità 2021**, infine, è pari a circa **567,3 M€ (+ 69,7% rispetto al 2020)**. Al 31/12/2021, è evidente il notevole contributo apportato dagli Assi I e III rispetto ai risultati raggiunti dal POR (rispettivamente il 56% circa e il 26% circa dell'intera dotazione del POR).

Gli strumenti finanziari (SF) attivi sul POR FESR sono in tutto 8, di cui 3 su Asse I, 4 su Asse III e 1 su Asse IV. Al 31/12/2021 si registra una concessione di risorse pari a 203,3 M€, ovvero il 23% delle risorse complessivamente concesse dal POR. Ciò permette ad un numero sempre più elevato di imprese e soggetti pubblici di realizzare i loro progetti di investimento mediante il ricorso a garanzie e/o finanziamenti. Sono in tutto 18.448 (196 su Asse I, 18.231 su Asse III e 21 su Asse IV) i contratti attivati da Finlombarda.

L'importo complessivo dei contributi del programma impegnati nell'accordo di finanziamento con il soggetto gestore ammonta a **198,4 M€** (ovvero il **23%** del totale impegnato sul POR), di cui circa **144,3 M€** liquidati ai percettori finali degli SF. Infine, si attesta a quota **171,1 M€** la spesa certificata delle operazioni attivate tramite strumento finanziario, ovvero il **30%** circa dell'importo certificato a valere sul POR.

Con riferimento all'avanzamento fisico delle operazioni e alla quantificazione dei relativi indicatori, si segnala in merito agli Assi I, III e IV del POR, un andamento positivo. Di seguito i progressi più significativi raggiunti:

- **Asse I**, i progressi principali si registrano con riferimento all'indicatore CO01 (1.236 programmato, 787 realizzato), in relazione all'indicatore CO26 (766 programmato, 514 realizzato) e all'indicatore CO29 (358 programmato e 208 realizzato).
- **Asse III**, si osserva un aumento significativo dei valori riferiti all'indicatore CO01 (1.063 programmato 956 realizzato sulla Pdl 3c e 376 programmato e 84 realizzato sulla Pdl 3a). Notevole avanzamento anche in relazione all'indicatore CO06 (€ 4.548.896,22 programmato e € 3.708.534,20 realizzato).
- **Asse IV**, i due indicatori di output che fanno registrare un aumento significativo al 31/12/2021 sono gli indicatori 4c.1 (81.670,21 programmato, 62.073 realizzato) e 4e.4 (1.142 programmato, 1.142 realizzato).



## 2. L'Accordo Stato-Regioni, il cofinanziamento al 100% e l'avanzamento del Programma

Le esternalità negative generate dalla pandemia nel corso del 2020 hanno influito sull'andamento del POR FESR e sulla revisione delle priorità poste ad inizio programmazione. La reazione delle Istituzioni europee è stata più decisa che mai, e la realizzazione di diversi strumenti di contrasto ha contribuito a fare dell'Unione europea una Comunità di Stati solidale e dotata di una propria identità in uno scenario internazionale provato dagli squilibri della crisi in atto. In tale contesto rientra l'Accordo siglato nel Luglio 2020 da Regione Lombardia con lo Stato ("**Accordo Provenzano**"), al fine di utilizzare i Fondi Strutturali Europei (FESR e FSE) 2014-2020 come una delle fonti finanziarie per la copertura dei costi sostenuti per l'emergenza sanitaria, economica e sociale dovuta al Covid-19, sfruttando l'opportunità di un uso più flessibile delle risorse europee offerta dalla CE. In linea con quanto previsto dall'Accordo, l'AdG del POR FESR si è quindi impegnata a destinare fino a **193,5 M€** per la rendicontazione di spese emergenziali anticipate a carico dello Stato, ai sensi dell'articolo 242, comma 1, del Decreto-Legge 24/2020. Invitalia S.p.A., soggetto attuatore individuato dal Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure di emergenza, ha autorizzato la consegna di circa **203 milioni di Dispositivi di Protezione Individuali (DPI)** per contrastare la diffusione del virus, per un importo complessivo di **188 M€**. Ciò premesso, e in linea con quanto previsto nell'Accordo di Riprogrammazione dei POR 2014-2020 sulla possibilità di utilizzare il **cofinanziamento al 100%** con risorse comunitarie, l'AdG ha proceduto con l'inoltro all'AdC, nei limiti dell'importo individuato da Invitalia S.p.A. e previa verifica positiva dei controlli di I livello, di due proposte di certificazione, rispettivamente: **€ 107.872.472,30** con domanda di pagamento intermedia del giugno 2021 e **€ 41.527.152,45** con domanda di pagamento finale del luglio 2021, per un totale certificato nell'ambito dell'intervento in questione pari a **€ 149.399.624,75**. Il combinato disposto tra le forme di flessibilità introdotte dalla CE e le iniziative legislative dello Stato italiano in risposta alla crisi sanitaria ha prodotto sostanziali modifiche sulla struttura finanziaria e sull'impianto attuativo del POR FESR della Regione Lombardia, generando due importanti ricadute:

- Il **transito di operazioni**, per un totale di ca. 193,5 M€, **dal POR FESR al FSC/POC**, nel quadro di restituzione delle risorse destinate al finanziamento sul POR FESR delle misure di contrasto al dilagare della pandemia da Covid-19.
- La costituzione di un nuovo **Programma Operativo Complementare (POC)** finanziato dalla quota di cofinanziamento nazionale inerente al periodo 2020-2021 liberata dalla scelta di Regione Lombardia di aderire al tasso di cofinanziamento UE al 100% per la realizzazione delle iniziative fuoriuscite, le quali saranno completate entro e non oltre il 31/12/2025.

Tutto ciò ha consentito, nel corso del 2021, un avanzamento senza particolari criticità tali da rallentare le procedure attuative del POR, o da impattare sui processi di spesa delle risorse finanziarie disponibili. I livelli di avanzamento fisico e finanziario mostrano, infatti, a livello complessivo, un positivo andamento nell'attuazione degli interventi. A tal proposito, nell'ottica di garantire un livello di attuazione sempre più uniforme e regolare, vale la pena ricordare l'attivazione di specifiche misure di accelerazione attuate nell'ambito dell'Asse VI "Strategia turistica delle aree interne": nel mese di ottobre 2021, su specifica richiesta del RdA, l'AdG attiva ufficialmente il contratto di assistenza tecnica specifico sull'Asse, al fine di supportare l'attività istruttoria relativa a tutta la documentazione richiesta dalle Linee di rendicontazione.



### 3. Redazione del Report di Monitoraggio Ambientale e aggiornamento della strategia di comunicazione

Nel corso del 2020 si conferma un buon avanzamento complessivo del POR e, in continuità con l'annualità precedente, gli Assi I e III hanno maggiormente contribuito all'avanzamento finanziario (anche in relazione al peso in termini di dotazione finanziaria), con un totale di ca. 605,2 M€ di risorse concesse (81% del totale delle risorse concesse) e il coinvolgimento di 3.924 beneficiari - il 95% del totale dei beneficiari - al netto dei percettori degli SF. Con riferimento alle risorse liquidate e certificate i suddetti Assi fanno registrare rispettivamente l'82% e l'84% delle risorse liquidate e certificate dell'intero Programma. Il presente paragrafo intende indagare alcuni degli strumenti adottati da Regione Lombardia al fine di migliorare il processo attuativo del Programma, garantendo allo stesso tempo un elevato livello strategico-programmatorio.

Durante il 2021 è poi proseguito, inoltre, il lavoro di **monitoraggio dell'Autorità Ambientale** del Programma, finalizzato in linea generale al rilevamento degli effetti ambientali indotti dal POR e, nello specifico, al popolamento degli indicatori, all'interpretazione e la verifica dei dati raccolti, all'individuazione delle cause di eventuali scostamenti dalle previsioni, allo sviluppo di indicazioni e proposte per migliorare la sostenibilità delle fasi di attuazione del POR. Nel 2021 gli esiti del monitoraggio sono stati resi pubblici nell'ambito dei seguenti rapporti di monitoraggio periodici:

- **Focus efficientamento energetico di fabbricati esistenti destinati a servizi abitativi pubblici:** approfondisce i temi ambientali legati ai progetti finanziati tramite il bando cosiddetto "SAP", finalizzato all'efficientamento energetico di fabbricati esistenti destinati a servizi abitativi pubblici.
- **Orientamento alla sostenibilità, primi esiti e letture territoriali:** offre una panoramica degli effetti ambientali derivanti dall'attuazione del POR rispetto agli Obiettivi di sostenibilità definiti nella procedura di VAS.
- **Una lettura territoriale integrata sulle tematiche paesaggio, biodiversità e turismo:** offre una metodologia volta a rappresentare e leggere gli effetti delle iniziative attivate nel corso dell'attuale Programmazione 2014-2020 dal POR e dal PSR, al fine di metterne in evidenza le sinergie e far emergere la risposta dei Programmi alle esigenze e peculiarità dei territori lombardi. La chiave di lettura adottata è tematica e individua Paesaggio e Turismo quali ambiti bersaglio delle misure analizzate.
- **Focus Turismo e Attrattività: Progetti di riqualificazione delle strutture ricettive alberghiere, extra-alberghiere e dei pubblici esercizi:** approfondisce gli strumenti di finanziamento attivati nell'ambito dell'Azione III.3.b.2.3 a sostegno di "progetti di riqualificazione delle strutture ricettive alberghiere, extra-alberghiere e dei pubblici esercizi".

Infine, nel corso del 2021 le attività di comunicazione e informazione hanno interessato la presentazione degli obiettivi e degli ambiti di intervento del POR, allo scopo di accrescere la conoscenza delle opportunità offerte ai potenziali beneficiari. In particolare, attraverso l'attuazione della **Strategia di Comunicazione** si è voluto alimentare in maniera diretta e puntuale un flusso comunicativo in grado di favorire i processi di governance regionali diretti a rafforzare la ricerca, lo sviluppo tecnologico e l'innovazione, valorizzare le eccellenze e promuovere la cooperazione tra imprese, università e organismi di ricerca. In tal senso, le azioni di comunicazione e informazione hanno dato evidenza di quanto realizzato per accrescere il livello di consapevolezza e fiducia dei cittadini e degli attori economici sul ruolo dell'UE e delle politiche di coesione.



## 4. Stato di avanzamento degli Assi del POR FESR Lombardia

Vengono di seguito riportate le descrizioni relative allo stato di avanzamento degli Assi del POR FESR Lombardia.

### Asse I – Ricerca, sviluppo e innovazione



La dotazione dell'Asse I (539,9 M€, 56% del POR, di cui circa 1,5 M€ riservati alle Aree Interne) è destinata all'attivazione di iniziative a sostegno del sistema regionale della Ricerca, Sviluppo e Innovazione (R&S&I), in coerenza con la Smart Specialisation Strategy (S3) e ha infatti consentito l'attivazione di 3 SF. Al 31/12/2021, sono state attivate in totale 24 iniziative, che hanno generato concessioni per circa 512,5 M€ e liquidazioni per circa 355,5 M€ (di cui oltre 60,9 M€ SF). Il totale della spesa certificata sull'Asse ammonta a circa 328,2 M€.

Le principali iniziative promosse:

- **Bando Tech Fast Lombardia**, iniziativa che mira ad intercettare progetti di sviluppo che favoriscano la trasformazione tecnologica e digitale dei processi produttivi delle PMI lombarde.
- **Bando Brevetti 2021**, a sostegno delle imprese e dei liberi professionisti per l'ottenimento di nuovi brevetti o estensioni degli stessi sia a livello europeo che internazionale relativamente a invenzioni industriali.
- **Avviso attuativo dell'accordo di collaborazione tra Regione Lombardia e i 4 IRCCS pubblici lombardi** per programmi di ricerca e sviluppo - Linea A, al fine di svolgere attività che incrementino la capacità di promuovere progetti di ricerca applicata in ambito S3 e a favorire il coordinamento e l'implementazione delle potenzialità di trasferimento tecnologico con conseguenti ricadute positive sull'ecosistema economico e scientifico lombardo.
- **Misura Spese sanitarie**, attivata in risposta alla emergenza sanitaria, economica e sociale generata dalla pandemia da COVID-19

### Asse II – Banda ultra-larga



L'Asse II, con una dotazione di 20 M€ (2% del POR) prevede l'implementazione della **Banda Ultra Larga (BUL)** in coerenza con gli obiettivi definiti dall'Agenda Digitale Europea e dalla Strategia Italiana per la BUL. Nel marzo del 2016, con la sottoscrizione dell'Accordo di Programma (AdP) con il Ministero dello sviluppo economico (MISE), sono state programmate anche le risorse di competenza della Regione Lombardia, le quali ammontano complessivamente a circa 451,7 M€, di cui 20,0 M€ a valere sul POR FESR. Al 31/12/2021, a seguito dell'approvazione dell'AdP (DGR n. 5000/2016), il valore

concesso ha raggiunto l'intera dotazione dell'Asse.

Nel marzo 2017 è avvenuta l'aggiudicazione della gara a ENEL *Open Fiber*, operatore delle telecomunicazioni aggiudicatario della gara pubblica in Lombardia, che sta attuando il progetto in collaborazione con il MISE e con Infratel Italia S.p.a., sua società *in-house*.

Al 31/12/2021 il numero di cantieri aperti sul territorio lombardo risulta essere pari a 1.022, di cui 269 BTS, 10 DEF, 541 FIBRA, 1 FIBRA\_R1, 113 PCN, 88 PRI. Sono in totale 55, invece, i progetti finanziati con risorse FESR: di questi, su



44 Comuni che riportano data di fine lavori (così come effettivamente certificata dalla stazione appaltante Infratel Italia Spa) 15 hanno portato a compimento i lavori nel corso del 2021.

Le risorse liquidate ammontano complessivamente a circa 12,2 M€, di cui 11,9 M€ già certificate.

### Asse III - Competitività PMI



La dotazione dell'**Asse III** (253,9 M€, 26% del POR) supporta iniziative a sostegno del sistema imprenditoriale lombardo e comprende riserve per le Aree Interne pari a circa 9,7 M€. Gli strumenti finanziari attivi sono 4 e coprono il 13% delle risorse concesse sul POR. Al 31/12/21 sono state attivate 20 iniziative, con concessioni pari a circa 234,8 M€ e liquidazioni pari a ca. 176,5 M€. Il totale della spesa certificata sull'Asse ammonta a oltre 172,9 M€.

Tra le principali iniziative promosse, va ricordata la **Linea Investimenti per la ripresa: Linea A – Artigiani 2021 e Linea B – Aree Interne**. Trattasi di misure finalizzate al supporto di nuovi investimenti da parte delle PMI lombarde e che facilitino la fase di superamento della crisi economica conseguente all'emergenza epidemiologica da Covid-19. L'obiettivo della misura è supportare investimenti aventi come finalità almeno una tra transizione digitale, transizione green, sicurezza sul lavoro. La misura è rivolta alle PMI lombarde del settore artigiano e, per le sole Aree Interne, anche alle attività dei servizi di alloggio e di ristorazione.

### Asse IV – Riduzione CO2



L'**Asse IV**, con dotazione di 95,5 M€ (10% del POR) prevede una programmazione sinergica con gli strumenti regionali di settore, ovvero il Programma Energetico Ambientale Regionale (PEAR) e il Piano Regionale per gli Interventi per la qualità dell'Aria (PRIA), e prevede uno stanziamento di circa 7,8 M€ per l'attuazione della strategia delle Aree Interne.

Al 31 dicembre 2021, sono state attivate 8 iniziative e selezionate 194 operazioni che contribuiscono al raggiungimento del *target* della Strategia Europa 2020 in materia di contenimento delle emissioni di carbonio in tutti i settori. L'Asse ha in attivo uno strumento finanziario che copre il 3% delle risorse concesse sul Programma. La somma di contributo concesso, ad oggi, è pari a ca. 86,6 M€ (di cui 24,6 M€ SF), mentre il contributo impegnato ammonta a ca. 64,6 M€ (di cui 19,7 M€ SF). Il totale delle liquidazioni è pari a circa 52,7 M€. Con riferimento alla spesa già certificata si registra un valore pari a circa 32,8 M€ (di cui 10,5 M€ SF).

### Asse V – Sviluppo urbano sostenibile



La dotazione dell'**Asse V** (9,2 M€, 1% del POR) contribuisce alla realizzazione della Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile promossa per il territorio lombardo in sinergia con le risorse regionali e comunali, il Programma Operativo Regionale Fondo Sociale Europeo (POR FSE) e il Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014-2020 (PON METRO). Nel corso della corrente programmazione, **l'Amministrazione regionale ha sottoscritto 2 accordi di programma** rispettivamente con il **Comune di Milano** (DGR 4818/2016, sottoscritto il 3/4/2016 e successivamente aggiornato con Atto integrativo

DGR 938 del 2018) e con il **Comune di Bollate** (DGR 6045/2016, sottoscritto il 31/1/2017 e successivamente aggiornato con Atto integrativo DGR 740 del 2018).



Nell'agosto 2015 Regione Lombardia e Comune di Milano hanno sottoscritto la **convenzione** (in seguito aggiornata) con ILSPA S.p.a. – società in house di RL - per la riqualificazione edilizia degli immobili ALER del quartiere Lorenteggio, intervento di cui è beneficiaria Regione Lombardia. Il 25/02/2019 è stata firmata la Convenzione tra RL e ILSPA per il progetto di sviluppo urbano sostenibile nel Comune di Bollate. A seguito della quinta riprogrammazione, le iniziative già programmate nell'ambito del vigente POR che interessano il sopracitato AdP con il Comune di Milano sono confluite, in attuazione alle previsioni di cui all' Art. 242 c.2 del DL 34 del 19/05/2020, nel nuovo Piano Sviluppo e Coesione.

Al 31/12/2021, le concessioni dell'Asse V ammontano a 8,6 M€, gli impegni a 8,6 M€, e la liquidazione delle risorse a oltre 1,3 M€. La spesa certificata sull'Asse ammonta a 1,2 M€.

### Asse VI – Aree interne



L'**Asse VI**, con una dotazione di 19,0 M€ (circa il 2% del Programma) contribuisce alla realizzazione della **Strategia Nazionale delle Aree Interne** (di seguito Strategia), dedicata ai territori soggetti a crisi demografica, isolamento geografico e carenze dei servizi essenziali.

L'amministrazione regionale partecipa alla realizzazione della Strategia utilizzando la suddetta dotazione FESR e attingendo al totale delle riserve a valere sugli Assi I, III e IV, oltre che alle risorse stanziati dal POR FSE e dal Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo

Rurale (FEASR). Alle succitate risorse si aggiungono quelle previste dalla Legge di Stabilità nazionale, per un totale complessivo di 79,7 M€. La finalità dell'Asse, collegata all'**obiettivo tematico 6 "Preservare e tutelare l'ambiente e promuovere l'uso efficiente delle risorse"**, si estrinseca attraverso lo sviluppo di una strategia turistica in coerenza con le linee di indirizzo definite per ciascuna Area Interna.

Con riferimento allo stato di attuazione, al 31/12/2021, sono stati sottoscritti 4 AdP, che garantiscono l'attuazione di interventi di valorizzazione e fruizione turistica per i territori di: **Valchiavenna** (AdP approvato con DGR 5995 del 2016), **Alta Valtellina** (AdP approvato con DGR 5933 del 2017), **Appennino Lombardo – Oltrepo Pavese** (AdP approvato con DGR 3255 del 2020) e **Valli del Lario – Alto Lago di Como** (AdP approvato con DGR 3311 del 2020).

Inoltre, al 31/12/2021, l'Asse VI ha in attivo 43 progetti, con risorse concesse che ammontano 10,3 M€ e liquidazioni per oltre 1,5 M€. Le spese certificate ammontano a oltre 1,4 M€, descrivendo un buon avanzamento rispetto all'annualità precedente.

### Asse VII – Assistenza tecnica

La dotazione dell'Asse VII (32,9 M€, 3% del POR) garantisce l'attuazione delle attività di assistenza tecnica. Al 31 dicembre 2021, le operazioni selezionate sono in tutto 81 e risultano articolate nell'ambito delle seguenti 4 azioni:

- **Azione VII.1.1 - Programmazione, gestione, sorveglianza e controllo.** Sulla presente azione sono state selezionate 57 operazioni.
- **Azione VII.1.2 - Attivazione di modalità di reclutamento dedicate al rafforzamento delle strutture impegnate nella programmazione e gestione degli interventi, previa definizione di criteri specifici di attuazione.**
- **Azione VII.1.3 – Valutazione e Studi.** Nell'ambito di questa azione sono state selezionate 7 operazioni.
- **Azione VII.1.4 – Informazione e comunicazione.** Nell'ambito di questa azione sono state selezionate 17 operazioni.



Al 31/12/2021, le risorse concesse relativamente all'Asse VII ammontano a circa 26,6 M€, le risorse liquidate a circa 20,5 M€. La spesa certificata ammonta a ca. 18,6 M€.

BOLLA