

2021  
2027

# Il Programma Operativo Regionale (POR) FESR 2021-2027

*Programmazione europea 2021-2027: Prima Conferenza di Valutazione e  
Forum pubblico della procedura di VAS del POR FESR*

*Milano, 9 marzo 2021*

## Lo stato dell'arte

- **Documento di Indirizzo Strategico (DIS)**, che delinea la strategia e le priorità di intervento di Regione Lombardia nell'ambito della Politica di coesione 2021-2027 (DGR n. 1818 del 02/07/2019) in termini di risultati attesi.
- A partire dalle priorità definite nel Documento di Indirizzo Strategico, nel Documento di Economia e Finanza Regionale e nella Nota di aggiornamento, Regione Lombardia ha **selezionato gli obiettivi specifici** su cui intende concentrare le risorse ed **identificato le proposte di azioni** che potranno essere attuate nel corso del prossimo periodo di programmazione.
- Regione Lombardia sta lavorando alla stesura del **Programma Operativo FESR 2021-2027** nell'ambito di un percorso di continuo confronto con il partenariato, attivato già in fase di definizione delle priorità. Le attività in corso stanno tenendo conto delle attuali proposte regolamentari, ancora in fase di negoziazione, e delle prime indicazioni nazionali relative all'Accordo di Partenariato, anch'esso ancora in fase di definizione. Con DGR n. 4275 del 08/02/2021 sono stati approvati i documenti «**Principali sfide e priorità per l'utilizzo del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) 2021-2027**» e «**Principali sfide e priorità per l'utilizzo del Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+) 2021-2027**» per l'avvio del negoziato con la Commissione Europea.
- **Strategia di specializzazione intelligente per la ricerca e l'innovazione di Regione Lombardia (S3) 2021-2027** approvata con DGR n. 4155 del 30/12/2020.

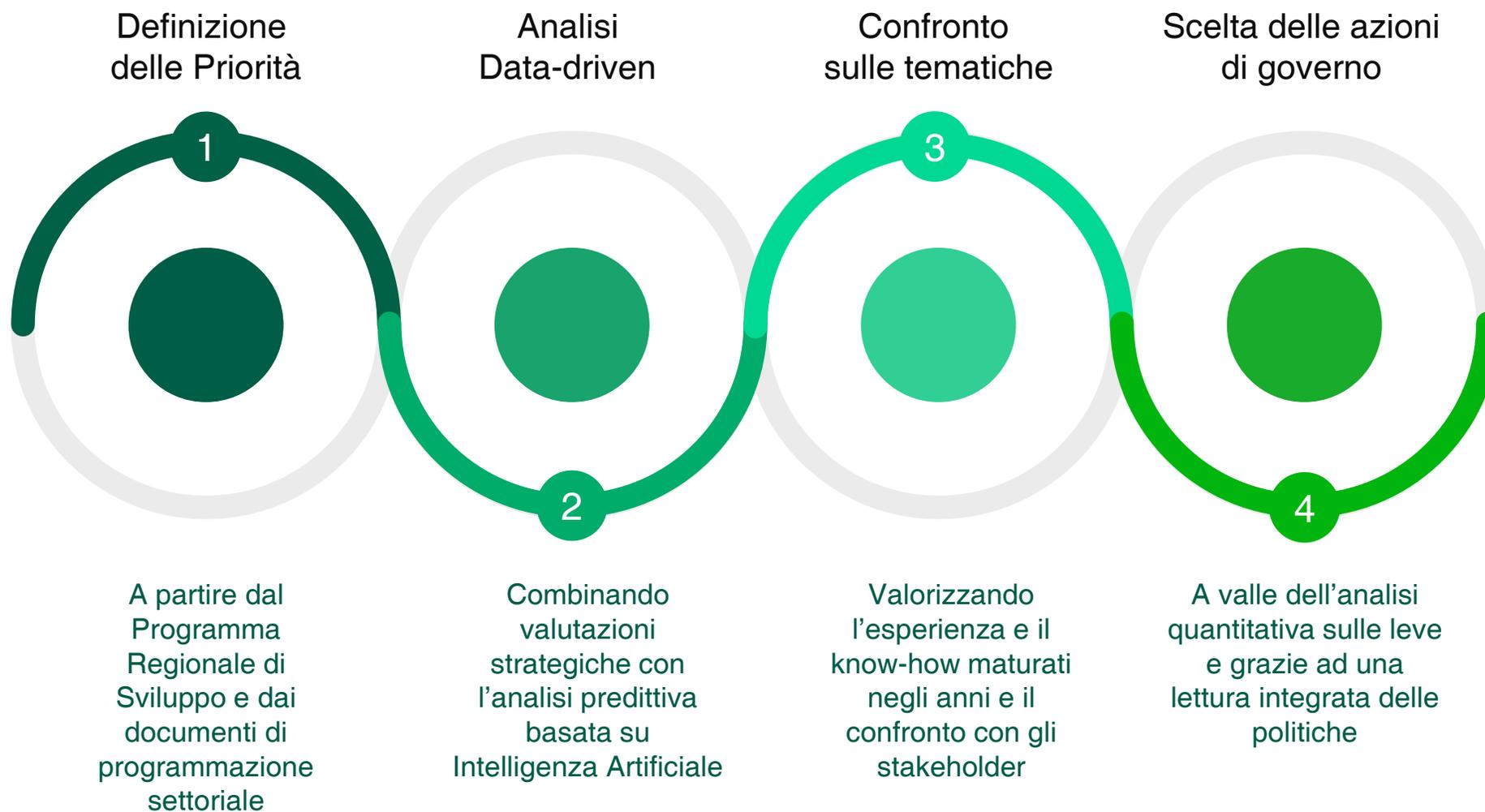


- Il Documento di Indirizzo Strategico (DIS) individua le **priorità strategiche** di Regione Lombardia in termini di risultati attesi per la programmazione 2021-2027 utilizzando una **metodologia di intelligenza artificiale** che permette di effettuare analisi descrittive e predittive dei dati disponibili
- Le priorità strategiche sono articolate secondo gli Obiettivi di Policy definiti dai regolamenti europei:
  - *OP1 - un'Europa più intelligente*
  - *OP2 - un'Europa più verde e a basse emissioni di carbonio*
  - *OP3 - un'Europa più connessa*
  - *OP4 - un'Europa più sociale*
  - *OP5 - un'Europa più vicina ai cittadini*

## Gli elementi di innovazione dell'approccio metodologico

- ❑ La lettura del contesto si basa su **un'analisi oggettiva e predittiva**, si individueranno e incentiveranno le azioni in grado di produrre innovazione del sistema socio economico e della pubblica amministrazione stessa
- ❑ Utilizzo di una **metodologia di intelligenza artificiale** che permette di effettuare analisi descrittive e predittive dei dati a disposizione che forniscono elementi di contesto ai “policy makers” a supporto delle scelte e della definizione degli obiettivi realisticamente raggiungibili
- ❑ **Confronto con le Regioni “competitor”**: con questo approccio la Lombardia può simulare le azioni positive intraprese dalle altre regioni europee (ad es. i 4 Motori d'Europa) rispetto agli ambiti indagati per trarne indicazioni sulle Azioni da intraprendere per orientare il trend di crescita
- ❑ Analisi delle **correlazioni positive tra i dati dei diversi ambiti di policy** per l'individuazione delle modalità di integrazione tra fondi FSE+ e FESR

## Il Percorso



# DIS - sfide e priorità per un'Europa più intelligente (OP1)

## ***Ricerca, innovazione, trasferimento tecnologico e disseminazione dei risultati della ricerca***

La strategia regionale riconosce gli **investimenti in ricerca e innovazione come una chiave per lo sviluppo del territorio lombardo** e, in particolare, per favorire in maniera trasversale la competitività del sistema economico-produttivo, la crescita del capitale umano, lo sviluppo sostenibile e per migliorare il benessere sociale e la qualità dei servizi erogati ai cittadini e alle imprese.

Incrementare gli investimenti privati in ricerca sviluppo con il sostegno a progetti di ricerca, sviluppo ed innovazione, realizzati anche attraverso partenariati collaborativi tra imprese e organismi di ricerca, e a progetti di start up

Incrementare gli investimenti per l'acquisizione di tecnologie digitali, anche con l'obiettivo di migliorare la diffusione dei servizi pubblici digitali

Promuovere la diffusione dell'innovazione a favore delle micro, piccole e medie imprese, anche attraverso azioni di disseminazione finalizzate a sostenere processi di innovazione incrementale dei processi produttivi e di trasferimento tecnologico

Rilanciare la competitività delle imprese, anche attraverso misure che favoriscano l'accesso al credito, l'attrattività del territorio e l'internazionalizzazione del sistema imprenditoriale lombardo.

Sviluppo capitale umano  
(formazione e istruzione)

Sostenibilità  
(economia circolare)

# DIS - sfide e priorità per un'Europa più verde e connessa (OP2 e OP3)

2021  
2027

## *Sviluppo sostenibile*

Regione Lombardia intende rafforzare la propria capacità di assicurare la **sostenibilità dello sviluppo e la qualità della vita dei cittadini**, in linea con l'Agenda ONU 2030, intervenendo prioritariamente su politiche relative al **cambiamento climatico** (riducendo le emissioni di gas ad effetto serra nei diversi settori) ed alla **qualità dell'aria** (riducendo la concentrazione di agenti inquinanti nell'aria). Intende inoltre accompagnare il sistema produttivo verso **un'economia a basse emissioni di carbonio, efficiente nell'impiego delle risorse e circolare**.

### Cambiamento climatico

Promuovere l'incremento dell'efficienza energetica anche attraverso azioni di efficientamento energetico degli edifici pubblici, promuovendo anche forme intelligenti di monitoraggio delle funzionalità degli edifici e azioni di promozione di comunità locali autonome sotto il profilo energetico.

### Qualità dell'aria

Promuovere la sostenibilità dei trasporti, anche attraverso lo studio e la promozione di tecnologie e servizi innovativi, e strumenti a favore della lotta all'inquinamento atmosferico e della riduzione delle emissioni inquinanti

### Green economy ed economia circolare

Adozione di modelli di produzione e consumo sostenibile per la graduale transizione ad una economia a basse emissioni di carbonio

### Ambiente

Promuovere la protezione del capitale naturale e paesaggistico, migliorare la qualità delle acque di falda e dei suoli, promuovere la difesa del suolo e la mitigazione dei rischi idrogeologici

### Connettività

Garantire l'estensione della banda larga e ultra larga al 100% delle aree bianche

# DIS - sfide e priorità per un'Europa più sociale (OP4)

## ***La persona: lavoro, formazione e inclusione sociale***

Regione Lombardia intende confermarsi come **regione di eccellenza nelle politiche di welfare**, attraverso l'integrazione di tutte le forme di sostegno alle persone con servizi di formazione, lavoro e inclusione sociale (in ottica di attivazione lavorativa e sociale), per contribuire al miglioramento del benessere dell'intera popolazione.

Migliorare l'accesso all'occupazione con politiche attive per garantire alle persone in cerca di occupazione un percorso di orientamento, formazione e inserimento lavorativo, al fine di contribuire a mantenere adeguati livelli occupazionali e a contrastare l'impatto dei processi di crisi aziendale, oltre che a sostenere la competitività d'impresa e il riallineamento delle competenze, in particolare per i giovani e le donne

Contrastare l'abbandono scolastico potenziando il sistema di istruzione e formazione professionale basato sull'integrazione organica tra formazione e lavoro per offrire ai giovani un percorso professionalizzante completo, di qualità e con sicuri sbocchi occupazionali, dall'obbligo formativo fino alla formazione terziaria,

Ridurre la % di popolazione in condizioni di povertà e a rischio esclusione sociale, con particolare attenzione a donne ed anziani, con azioni finalizzate al sostegno mirato alle persone fragili e con disabilità a rischio di esclusione sociale, per accompagnarle nello studio, nell'accesso al mercato del lavoro e, più in generale, ai servizi di welfare che possono accrescere l'accesso alle opportunità di partecipazione attiva alla vita sociale ed economica della comunità

Potenziare gli interventi di conciliazione vita lavoro e migliorare i livelli di accesso ai servizi anche per l'infanzia

Incrementare il sistema dei servizi abitativi accessibili in modo da rispondere alle emergenze abitative che spesso portano le famiglie a rischio di povertà conclamata

# DIS - sfide e priorità per un'Europa più vicina ai cittadini (OP5)

2021  
2027

In continuità con l'attuale ciclo di programmazione, Regione Lombardia intende affrontare con le proprie politiche di sviluppo territoriale le **sfide legate alla povertà e al miglioramento della qualità dei servizi di interesse generale**.

**In ambito urbano** si punterà al riuso di aree urbane degradate e di edifici inutilizzati, inserendolo nel concetto più ampio di **rigenerazione urbana**. Rientrano in questa accezione gli interventi volti al recupero sistemico di quartieri di edilizia residenziale pubblica dei centri urbani e delle loro periferie, finalizzati alla riqualificazione del patrimonio edilizio esistente, alla promozione della sicurezza e della qualità dell'abitare sociale. Una rigenerazione concepita per adeguarsi, nel lungo periodo, agli impatti determinati dai cambiamenti sociali, economici e ambientali che si realizzeranno a scala locale e territoriale.

**In ambito aree interne**, rurali e montane, caratterizzate dalla presenza di **piccoli comuni** interessati da dinamiche socioeconomiche sfavorevoli e da scarsa accessibilità ai servizi essenziali, si ricorrerà ad un *policy mix* adeguato volto a **rafforzare le condizioni di base per la permanenza dei cittadini sul territorio**. Di fondamentale importanza per la valorizzazione di queste aree è l'**azione sulla pubblica amministrazione locale e sulla promozione dello sviluppo socioeconomico**.

## Il confronto con gli stakeholders (1)

La sede istituzionale politica di confronto partenariale in Regione Lombardia è **Il Patto per lo Sviluppo**. La sede tecnica è il **Tavolo di Segreteria del Patto per lo Sviluppo**.

In continuità con l'approccio partecipativo che caratterizza il confronto tra Regione Lombardia e i propri principali stakeholder nella definizione e attuazione delle politiche pubbliche, il **partenariato lombardo è stato coinvolto fin dalle prime fasi e per tutto il percorso a partire dall'elaborazione del Documento di Indirizzo Strategico**:

- **Tavolo di Segreteria del Patto per lo Sviluppo (13/06/2018)**: presentazione delle proposte regolamentari della Commissione Europea sul QFP e sulla politica di coesione e avvio del percorso di confronto con il partenariato;
- **Tavolo di Segreteria del Patto per lo Sviluppo (19/07/2018)**: confronto sui contributi trasmessi dal partenariato funzionali alla predisposizione del documento di "Posizionamento di Regione Lombardia sulle proposte regolamentari presentate dalla Commissione europea nel maggio 2018" di settembre 2018;
- **Tavolo di Segreteria del Patto per lo Sviluppo (20/09/2018)**: condivisione del percorso di preparazione del Documento di Indirizzo Strategico;
- **Workshop Commissione Europea e Stati generali del Patto per lo Sviluppo (26/10/2018)**: confronto con la Commissione Europea e i principali stakeholder regionali sulle priorità strategiche di investimento della Lombardia;
- **ati generali del Patto per lo Sviluppo (12/06/2019)**: presentazione del Documento di Indirizzo Strategico e richiesta di contributi al partenariato, che sono stati successivamente recepiti ai fini dell'approvazione della Giunta Regionale del 02/07/2019;
- **Tavolo di Segreteria del Patto per lo Sviluppo (Luglio 2019)**: condivisione del Documento di Indirizzo Strategico approvato, confronto e approfondimenti con il partenariato;

## Il confronto con gli stakeholders (2)

- **Incontro “La Lombardia incontra l’Europa”** tra il Presidente di Regione Lombardia, parlamentari europei italiani, dirigenti apicali della Commissione Europea e rappresentanti dei principali stakeholders lombardi del Patto per lo Sviluppo presso la Delegazione di Bruxelles di Regione Lombardia (02/10/2019): presentazione dei contenuti e delle metodologie del Documento di Indirizzo Strategico e confronto;
- **Tavolo di Segreteria del Patto per lo Sviluppo (06/02/2020)**: condivisione della Relazione programmatica sulla partecipazione di Regione Lombardia alle politiche della UE, contenente i principi guida che orienteranno l’individuazione dei risultati attesi e delle azioni che verranno attuate nella programmazione 2021-2027, confronto e raccolta contributi da parte del partenariato;
- **Tavolo di Segreteria del Patto per lo Sviluppo (13/10/2020)**: presentazione delle risorse europee per il ciclo di programmazione 2021-2027 e delle principali priorità per Regione Lombardia, anche con riferimento ai futuri POR FESR e FSE+;
- **Tavolo di Segreteria del Patto per lo Sviluppo (26/11/2020)**: condivisione della prima bozza parziale dei POR FESR e FSE+ 2021-2027, confronto e raccolta contributi da parte del partenariato.

Inoltre, è stato attivato un costante confronto istituzionale con **ANCI Lombardia** finalizzato a valorizzarne le competenze sulle tematiche connesse allo sviluppo territoriale, con l’obiettivo di identificare gli elementi chiave per la definizione delle strategie nelle aree urbane e interne.

## IL POR FESR 2021-2027 - Stato dell'arte

- Il POR è stato implementato sulla base del **template proposto dalla CE** e degli emendamenti progressivamente proposti. A seguito dell'approvazione dei regolamenti il template sarà adeguato, ove necessario, alla versione finale.
- Al momento **sono stati sviluppati** solo alcuni capitoli, in particolare il **Capitolo 1 “Strategia del Programma” ed in parte il Capitolo 2 “Priorità”**.
- I **contenuti del POR** dovranno essere rilette alla luce dei contenuti dei regolamenti una volta che saranno approvati e dei **contenuti dell'Accordo di Partenariato** in fase di predisposizione da parte dello Stato per garantirne la coerenza
- Ad oggi non sono ancora note le risorse assegnate a Regione Lombardia. Sono però noti i **vincoli di concentrazione tematica**:
  - i. **85% delle risorse FESR** dovranno essere concentrate **su OP 1 “Un'Europa più competitiva e intelligente” e su OP 2 “Un'Europa più verde”** di cui almeno il **30% su OP 2**
  - ii. **8% delle risorse FESR** a livello nazionale dovrà essere concentrato sulle **politiche di sviluppo urbano (OP 5)**.
- Dalle prime indicazioni avute i vincoli di concentrazione tematica di cui al punto i) dovrebbero essere assicurati a livello di singolo POR.
- Sarà inoltre necessario verificare ed eventualmente **raccordare i contenuti del POR con i contenuti dei PON** che lo Stato valuterà di predisporre
- Necessario il **raccordo anche con il PNRR italiano** (es: finanziamento della connettività digitale)

# Avanzamento della stesura del Programma

Elaborata prima bozza della prima parte del Programma per avviare l'interlocuzione informale con la CE



Prossimi step, in parallelo alla finalizzazione dei Regolamenti UE e dell'Accordo di Partenariato



In corso di definizione la sezione tecnica sull'attuazione e la governance



1. **Strategia del programma:** principali sfide in materia di sviluppo e risposte strategiche (con descrizione del contesto di riferimento post-COVID e sfide per il prossimo settennio, tenendo conto dell'evoluzione delle strategie regionali per la ripresa)
2. **Priorità** (con selezione degli obiettivi specifici e descrizione delle azioni)
3. **Piano di finanziamento**
4. **Condizioni abilitanti** (*approvata S3 con DGR XI/4155 del 30/12/2020*)
5. **Partenariato** – *work in progress*
6. **Autorità del Programma**
7. **Comunicazione di visibilità**
8. **Uso di costi unitari, somme forfettarie, tassi forfettari e finanziamento non collegato ai costi**

2021  
2027

## Tre sfide per la programmazione europea 21-27

LE SFIDE ATTUANO UNA  
STRATEGIA UNITARIA ED  
INTEGRATA ED  
INTERCETTANO TUTTI I  
FONDI E GLI OBIETTIVI DI  
POLICY

1

Il **CONSOLIDAMENTO DELLA COMPETITIVITÀ E DELL'ATTRATTIVITÀ DEL SISTEMA LOMBARDO**, mettendo al centro la ricerca e l'innovazione come ambiti preminenti per il rafforzamento ed il rilancio dei sistemi economici

2

La **TRANSIZIONE VERSO UN MODELLO DI SVILUPPO E DI CRESCITA SOSTENIBILI**, promuovendo un utilizzo consapevole delle risorse ambientali e territoriali, economiche, sociali che ne garantisca la riproducibilità nel tempo

3

La **PROMOZIONE DELL'UGUAGLIANZA E DELL'EQUITÀ PER I CITTADINI**, agendo sul rafforzamento delle capabilities dei singoli (socioeconomiche, culturali, ecc.) e ampliandone la libertà potenziale, partendo dal riconoscimento che alcune condizioni di svantaggio personale non sono l'esito di volontà dei singoli (povertà, disabilità, ecc.)



... DA REALIZZARE ANCHE CON LE POLITICHE DI SVILUPPO TERRITORIALE

### SVILUPPO URBANO

Promuovere la **rigenerazione di aree urbane**, facendo leva sulla **dimensione dell'abitare, della scuola e della qualità dei servizi socio-sanitari**, puntando all'inclusione sociale delle popolazioni più fragili (per età e povertà materiale ed immateriale), riducendo le disuguaglianze materiali ed immateriali e ponendo al centro le comunità locali.

### AREE INTERNE

Superare la fragilità territoriale creando le **condizioni per lo sviluppo** partendo da un deciso **rafforzamento dei servizi essenziali di cittadinanza** (in primis sociosanitari, scuola, trasporto pubblico e connettività digitale) e stimolando iniziative supporto a dell'economia e della società



# OP 1 «Un'Europa più competitiva e intelligente» (1)



2021  
2027

## **a1) OS – Sviluppare e rafforzare le capacità di ricerca e di innovazione e l'introduzione di tecnologie avanzate**

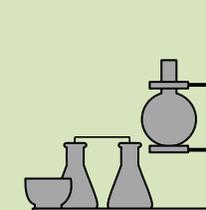
Azione a.1.1. Sostegno agli investimenti in ricerca, sviluppo e innovazione

Azione a.1.2. Sostegno al trasferimento tecnologico tra mondo della ricerca e delle imprese lombarde

Azione a.1.3. Sostegno all'attuazione di progetti complessi di ricerca, sviluppo e innovazione

Azione a.1.4. Sviluppo e tutela della capacità innovativa del sistema delle imprese

Azione a.1.5. Sostegno alle azioni di diffusione e consolidamento dell'approccio lombardo di Open Innovation negli ecosistemi dell'innovazione

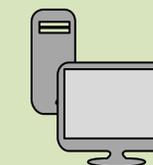


## **a2) OS - Permettere ai cittadini, alle imprese, agli organismi di ricerca e alle amministrazioni pubbliche di cogliere i vantaggi della digitalizzazione**

Azione a.2.1. Sostegno all'accelerazione del processo di trasformazione digitale dei servizi pubblici

Azione a.2.2. Sostegno allo sviluppo digitale del sistema socio-sanitario regionale

Azione a.2.3. Sostegno all'accelerazione del processo di trasformazione digitale dei modelli di business



## **a3) OS - Rafforzare la crescita sostenibile e la competitività e la creazione di posti di lavoro nelle PMI, anche mediante investimenti produttivi**

Azione a.3.1. Sostegno allo sviluppo dell'internazionalizzazione delle PMI lombarde

Azione a.3.2. Sostegno all'accesso al credito

Azione a.3.3. Sostegno agli investimenti delle PMI

Azione a.3.4. Sostegno al rafforzamento delle reti e delle aggregazioni di imprese

Azione a.3.5. Sostegno al potenziamento della capacità attrattiva del territorio



# OP 1 «Un'Europa più competitiva e intelligente» (2)



2021  
2027

## a5) OS - Rafforzare la connettività digitale

Azione a.5.1. Sostegno allo sviluppo delle infrastrutture per la connettività digitale



## OP 2 «Un'Europa più verde e a basse emissioni di carbonio» (1)



2021  
2027

### b1) OS - Promuovere l'efficienza energetica e ridurre le emissioni di gas serra

Azione b.1.1. Sostegno alla ristrutturazione per l'efficientamento energetico di strutture e impianti

Azione b.1.2. Sostegno all'efficientamento del patrimonio residenziale pubblico

Azione b.1.3. Sostegno all'efficientamento energetico degli impianti industriali



### b2) OS - Promuovere le energie rinnovabili

Azione b.2.1. Incremento della produzione di energia da fonti rinnovabili

Azione b.2.2. Sostegno alla diffusione delle comunità energetiche



### b3) OS - Sviluppare sistemi, reti e impianti di stoccaggio energetici intelligenti al di fuori delle TEN-E

Azione b.3.1. Sviluppo di sistemi di accumulo e stoccaggio di energia



### b6) OS - Promuovere la transizione verso un'economia circolare ed efficiente sotto il profilo delle risorse

Azione b.6.1. Sostegno all'adozione di modelli di produzione sostenibile



## OP 2 «Un'Europa più verde e a basse emissioni di carbonio» (2)



2021  
2027

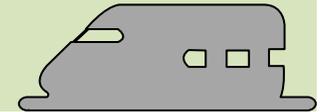
### **b8) OS - Promuovere la mobilità urbana multimodale sostenibile**

Azione b.8.1. Sostegno allo sviluppo di un sistema di mobilità urbana integrata

Azione b.8.2. Sostegno al miglioramento del sistema dei trasporti pubblici locali

Azione b.8.3. Sostegno allo sviluppo di sistemi di informazione e accessibilità innovativi

Azione b.8.4. Sostegno alla mobilità sostenibile



**b7) OS - Migliorare la protezione e la conservazione della natura, della biodiversità e delle infrastrutture verdi, anche nelle aree urbane, e ridurre tutte le forme di inquinamento**

***In fase di approfondimento la possibilità di inserire tale OS, anche in relazione ai temi sviluppati per le politiche di sviluppo territoriale urbane***

## Attività in corso

### **Manifestazione di interesse per la selezione delle strategie di sviluppo urbano preliminari:**

- la manifestazione è rivolta ai Comuni capoluogo di provincia ed ai Comuni con una popolazione superiore a 50.000 abitanti;
- si selezioneranno strategie preliminare integrate FESR ed FSE+ per un valore compreso tra 10 e 15 milioni di euro per strategia;
- è stata aperta la manifestazione di interesse con scadenza 18 marzo per la presentazione da parte dei Comuni delle proposte di strategie preliminari. Si prevede di arrivare alla selezione delle strategie preliminari di sviluppo urbano entro il mese di aprile 2021;
- si valuta di destinare alle politiche di sviluppo urbano dall'8 al 10% delle risorse FESR. Tale importo sarà da valutare alla luce della chiusura del negoziato finanziario ed alla definizione della dotazione finanziaria del POR

### **Individuazione delle Aree Interne:**

- si valuta di finanziare alcune nuove Aree interne rispetto a quelle del ciclo di programmazione 2014-2020;
- per la selezione delle nuove Aree si stanno effettuando delle valutazioni alla luce dell'aggiornamento della strategia nazionale e dei criteri che saranno definiti dal Comitato nazionale Aree Interne
- si finanzieranno strategie integrate FESR ed FSE+