



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 1705

Seduta del 28/12/2023

Presidente

**ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali MARCO ALPARONE *Vicepresidente*

ALESSANDRO BEDUSCHI

GUIDO BERTOLASO

FRANCESCA CARUSO

GIANLUCA COMAZZI

ALESSANDRO FERMI

PAOLO FRANCO

GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA

ELENA LUCCHINI

FRANCO LUCENTE

GIORGIO MAIONE

BARBARA MAZZALI

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Fabrizio De Vecchi

Su proposta dell'Assessore Massimo Sertori

Oggetto

STRATEGIA REGIONALE AREE INTERNE "AGENDA DEL CONTROESODO". APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO "LINEE DI INDIRIZZO PER LA COSTRUZIONE DELLE STRATEGIE D'AREA DELLE AREE INTERNE 2021 - 2027"

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Alessandro Nardo

La Dirigente Monica Bottino

L'atto si compone di 50 pagine

di cui 42 pagine di allegati

parte integrante



# Regione Lombardia

LA GIUNTA

---

## VISTI:

- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- il Regolamento (UE) 2021/1057 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 che istituisce il Fondo sociale europeo Plus (FSE+);
- il Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e al Fondo di coesione (FC);
- la Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022)4787 del 15 luglio 2022 che approva l'Accordo di partenariato con cui l'Italia stabilisce gli impegni per raggiungere gli obiettivi dell'Unione attraverso la programmazione dei Fondi Strutturali e di Investimento Europei (SIE), che rappresenta il vincolo di contesto nell'ambito del quale ciascuna Regione è chiamata a declinare i propri Programmi;
- la Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022)5302 del 17 luglio 2022 che approva il Programma regionale di Regione Lombardia a valere sul Fondo Sociale Europeo Plus (PR FSE+) 2021-2027;
- la Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022)5671 del 1° agosto 2022 che approva il Programma regionale di Regione Lombardia a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (PR FESR) 2021-2027;
- la D.G.R. n. 6884 del 5 settembre 2022 che ha preso atto dell'approvazione da parte della Commissione europea del Programma regionale a valere sul Fondo Sociale Europeo Plus (PR FSE+) 2021-2027 (con decisione di esecuzione CE C(2022)5302 del 17 luglio 2022) e del Programma regionale a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (PR FESR) 2021-2027 (con decisione di esecuzione CE C(2022)5671 del 1° agosto 2022);
- il Regolamento (UE) 2020/852 del Parlamento europeo e del Consiglio del 18 giugno 2020 relativo all'istituzione di un quadro che favorisce gli investimenti sostenibili e recante modifica del Regolamento (UE) 2019/2088;
- la Delibera CIPESS n. 41 del 2 agosto 2022 relativa alla "Strategia nazionale per lo sviluppo delle aree interne del Paese. Riparto finanziario. Indirizzi operativi. Attuazione dell'art. 58 del decreto-legge n. 77/2021, convertito



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

dalla legge n. 108/2021”;

- il Decreto Legge n. 124 del 19 settembre 2023 “Disposizioni urgenti in materia di politiche di coesione, per il rilancio dell'economia nelle aree del Mezzogiorno del Paese, nonché in materia di immigrazione”, come convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 162 del 13 novembre 2023;

### **DATO ATTO** che:

- con D.G.R. n. 5587 del 23 novembre 2021, Regione Lombardia ha approvato il documento “La Strategia Regionale Aree Interne “Agenda del Controesodo”: individuazione delle Aree Interne per il ciclo di programmazione europea 2021-2027”;
- con D.G.R. n. 6214 del 4 aprile 2022, Regione Lombardia ha approvato le Aree Interne da candidare alla Strategia Nazionale Aree Interne per il ciclo di programmazione europea 2021-2027;
- nei successivi confronti intervenuti con la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Politiche di Coesione, è emersa la possibilità di candidare ulteriori aree, individuate da Regione, coerentemente con i contenuti della D.G.R. n. 5587/2021;
- a valle dell'attività istruttoria condotta dal Dipartimento delle Politiche di Coesione sulle proposte di individuazione delle aree interne regionali candidabili alla Strategia Nazionale Aree Interne, il Comitato Tecnico Aree Interne, nella seduta del 29 settembre 2022, ha approvato l'inserimento nella SNAI di 3 nuove aree lombarde (Lario Intelvese e Valli Lario Ceresio, Valcamonica, Valtrompia) nonché una diversa perimetrazione per 2 delle 3 aree in continuità con la programmazione 2014-2020 (Valchiavenna, Appennino Lombardo – Alto Oltrepò Pavese, Alto Lago di Como e Valli del Lario);
- ad esito del percorso sopra indicato, sono pertanto state complessivamente individuate 14 aree che saranno oggetto di specifiche strategie di sviluppo territoriale, 6 rientranti nella SNAI e 8 di livello regionale, tutte comprese nella Strategia Regionale Aree Interne “Agenda del Controesodo”:

#### AREE NAZIONALI (SNAI):

1. Area Interna Valchiavenna,
2. Area Interna Appennino Lombardo – Alto Oltrepò Pavese,
3. Area Interna Alto Lago di Como e Valli del Lario,
4. Area Interna Lario Intelvese e Valli Lario Ceresio,
5. Area Interna Valcamonica,
6. Area Interna Valtrompia;



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

### AREE REGIONALI:

7. Area Interna Valsabbia e Alto Garda,
8. Area Interna Piombello e Valli del Verbano,
9. Area Interna Oltrepò Mantovano,
10. Area Interna Valle Seriana e Val di Scalve,
11. Area Interna Valle Brembana e Valtellina di Morbegno,
12. Area Interna Lomellina,
13. Area Interna Laghi Bergamaschi e Sebino Bresciano,
14. Area Interna Lario Orientale – Valle S. Martino e Valle Imagna;

**RILEVATO** che con D.G.R. n. 5577 del 23 novembre 2021, Regione Lombardia ha approvato lo schema di Accordo di Collaborazione tra il Dipartimento di Architettura e Studi Urbani (DAStU) del Politecnico di Milano e Regione per l'attuazione del progetto "La costruzione della Strategia Regionale Aree Interne nel ciclo di programmazione europea 2021 – 2027", sottoscritto il 29 novembre 2021, poi integrato come da D.G.R. n. 872 del 8 agosto 2023;

**CONSIDERATO** che è stato avviato, per ciascuna area interna come sopra individuata, un percorso di co-progettazione per la definizione delle Strategie d'Area, in particolare:

- il tour Aree Interne, iniziato il 29 giugno 2022 e concluso il 18 novembre 2022, ha realizzato un calendario di incontri presso i 14 territori delle Aree Interne finalizzato ad un primo momento di confronto tra le istituzioni e le rappresentanze del territorio di avvio del percorso operativo;
- il percorso locale è stato poi declinato in incontri di animazione strategica e workshop con gli stakeholder locali, nell'ambito della collaborazione con il Dipartimento di Architettura e Studi Urbani (DASTU) del Politecnico di Milano, come previsto dall'Accordo di collaborazione approvato da Regione Lombardia con D.G.R. 5577 del 23 novembre 2021, al fine di individuare le priorità tematiche di ogni Area;
- il percorso locale è proseguito, per tutte le Aree, nel mese di ottobre 2023, con l'avvenuta presentazione, da parte del DAStU, del Ritratto Territoriale e dell'Agenda Strategica, documenti che hanno definito, anche con l'utilizzo di indicatori ricavati da banche dati ufficiali e di altri strumenti di ricerca, il contesto sociale, economico e territoriale, le reali criticità e gli ambiti di potenziale intervento;



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

### **VALUTATO** che:

- ad esito dei percorsi locali è stato possibile addivenire alla perimetrazione definitiva delle aree;
- per la redazione delle Strategie d'Area, vi è ora la necessità di fornire alle Aree le prime indicazioni per l'elaborazione delle rispettive Strategie d'Area, anche mediante il confronto con gli stakeholder rilevanti sul territorio tramite l'organizzazione di incontri tematici, focus group e di altre forme di interazione e partecipazione, il tutto nel quadro normativo e programmatico europeo, come sopra delineato;

### **VISTI:**

- l'Allegato A, "Elenco dei Comuni delle 14 Aree Interne", parte integrante e sostanziale del presente atto;
- l'Allegato B, "Linee di indirizzo per la costruzione delle Strategie d'Area delle Aree Interne 2021 - 2027", parte integrante e sostanziale del presente atto, i cui contenuti devono essere seguiti da tutte le 14 Aree Interne di cui all'Allegato A, ricomprese nella Strategia Regionale Aree Interne "Agenda del Controesodo", che in particolare, contiene:
  - o le prime indicazioni operative per le Aree Interne affinché, nelle more dell'emanazione dei documenti programmatici nazionali, possano proseguire il percorso di costruzione della propria Strategia d'Area;
  - o le indicazioni relative all'individuazione del soggetto capofila, da comunicare a Regione Lombardia entro il 31 gennaio 2024;

### **CONSIDERATO** che:

- con D.G.R. n. 448 del 12 giugno 2023, Regione Lombardia ha approvato lo schema di Accordo ai sensi dell'art. 5, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 tra Regione Lombardia e Anci Lombardia per lo svolgimento dell'attività di capacity building delle pubbliche amministrazioni delle Aree Interne nell'ambito del progetto "Costruzione e attuazione della Strategia Regionale Aree Interne Agenda del Controesodo. Capacity building e tutorship per la pubblica amministrazione", a valere sul Programma Regionale FSE+ 2021 - 2027";
- con D.G.R. n. 1454 del 27 novembre 2023, Regione Lombardia ha approvato lo schema di "accordo di collaborazione 2023-2024, ai sensi dell'art. 15 della legge 241/1990, per un percorso condiviso di analisi e definizione delle forme più adeguate di gestione associata di funzioni e servizi comunali e di monitoraggio relazionale per l'attuazione della



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

Strategia Regionale Aree Interne nel ciclo di Programmazione europea 2021- 2027" tra Regione Lombardia e Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali dell'Università degli Studi di Pavia;

### **DATO ATTO** che:

- per le 14 Aree individuate dalla Strategia Regionale Aree Interne "Agenda del controsodo", l'ufficio di riferimento è presso la U.O. Enti locali, montagna, aree interne della Direzione Generale Enti locali, Montagna, Risorse energetiche, Utilizzo risorsa idrica di Regione Lombardia;
- a supporto di tutte le fasi di co-progettazione delle Strategie sarà costituito un Gruppo di Lavoro interdirezionale, la cui composizione, i compiti e le procedure di lavoro saranno successivamente indicate da Regione Lombardia con apposito atto.

### **RICHIAMATI:**

- la comunicazione sulla nozione di aiuto di stato di cui all'art. 107 par. 1 del Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea (2016/C/262/01) in particolare per quanto riguarda la definizione di attività economica (punto 2) e di incidenza sugli scambi (punto 6.3);
- il Regolamento (UE) n. 651/2014 della commissione del 17 giugno 2014 che dichiara alcune categorie di aiuti compatibili con il mercato comune in applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato (regolamento generale di esenzione per categoria);
- il Regolamento (UE) n. 1407/2013 del 18 dicembre 2013 relativo all'applicazione degli articoli 107 e 108 del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea agli aiuti "de minimis";
- il D.M. n. 115 del 31 maggio 2017 "Regolamento recante la disciplina per il funzionamento del Registro nazionale degli aiuti di Stato, ai sensi dell'articolo 52, comma 6, della legge 24 dicembre 2012, n. 234 e successive modifiche e integrazioni";

**VALUTATO** di rinviare all'avvenuta definizione dei criteri di ammissibilità e di valutazione degli interventi l'inquadramento del regime di aiuto dell'iniziativa acquisendo le risultanze in merito del Comitato di Valutazione degli aiuti di stato, di cui alla D.G.R. 3889/2015;

### **ACQUISITI:**

- il parere favorevole dell'Autorità di Gestione del programma regionale FESR



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

2021-2027 alla presente deliberazione, espresso in data 20 dicembre 2023 con nota di cui al protocollo V1.2023.0068573;

- il parere favorevole dell'Autorità di Gestione del programma regionale FSE+ 2021-2027 alla presente deliberazione, espresso in data 21 dicembre 2023 con nota di cui al protocollo V1.2023.0068940;

**VISTA** l'informativa resa dal Comitato di Coordinamento della Programmazione Europea sulla presente deliberazione in data 18 dicembre 2023;

**VISTA** la D.G.R. n. 1497 del 4 dicembre 2023, "Strategia Nazionale Aree Interne 2014-2020 – Destinazione delle risorse nazionali integrative per le Aree Interne lombarde – Delibera CipeSS n. 41/2022" con cui sono state approvate le proposte di schede-intervento nell'ambito degli APQ già sottoscritti da parte delle Aree Interne SNAI 2014-2020 confermate in continuità per la programmazione 2021-2027, delle assegnazioni aggiuntive pari a 300.000,00 euro e a loro destinate dalla Delibera CIPESS n. 41/2022;

**VISTA** la Legge Regionale n. 34 del 31 marzo 1978, "Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della regione", in particolare l'art. 28 sexies, comma 3, lettera c bis 1);

**DATO ATTO** che il presente provvedimento concorre al raggiungimento dell'Obiettivo Strategico 5.3.7 "Valorizzare le aree interne" dell'Ambito Strategico 5.3 "Territorio connesso, attrattivo e resiliente per la qualità di vita dei cittadini" nonché dell'Obiettivo Obiettivo strategico 7.3.2 "Rilanciare il sistema Lombardia con le risorse europee 21-27" dell'Ambito Strategico 7.3 "Programmazione" del Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile della XII Legislatura di cui alla D.C.R. n. 42 del 20 giugno 2023;

**VISTI** la legge regionale n. 20 del 7 luglio 2008 "Testo unico delle leggi regionali in materia di Organizzazione e Personale" nonché i provvedimenti organizzativi della XII legislatura, in particolare la D.G.R. 13 luglio 2023 n. 628;

**VISTI** gli articoli 26 e 27 del Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013, concernenti l'obbligo di pubblicazione, degli atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche ed enti pubblici e privati;



# Regione Lombardia

LA GIUNTA

---

## DELIBERA

1. di approvare l'Allegato A, "Elenco dei Comuni delle 14 Aree Interne", parte integrante e sostanziale del presente atto, che contiene la perimetrazione delle aree così come definite ad esito dei percorsi locali di co-progettazione descritti in premessa;
2. di approvare l'Allegato B, "Linee di indirizzo per la costruzione delle Strategie d'Area delle Aree Interne 2021 - 2027" parte integrante e sostanziale del presente atto, che contiene le prime indicazioni operative per le Aree Interne affinché, nelle more dell'emanazione dei documenti programmatici nazionali, possano proseguire il percorso di costruzione della propria Strategia d'Area;
3. di stabilire che entro il 31 gennaio 2024 le Aree Interne, come individuate nell'Allegato A, dovranno comunicare alla Direzione Generale Enti locali, Montagna, Risorse energetiche, Utilizzo risorsa idrica il nominativo del soggetto capofila, secondo le modalità indicate nell'Allegato B;
4. di disporre la pubblicazione della presente deliberazione sul BURL e nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale di Regione Lombardia in attuazione degli articoli 26 e 27 del Decreto Legislativo 33/2013 e sul Portale della Programmazione Europea al link: [www.ue.regione.lombardia.it](http://www.ue.regione.lombardia.it).

IL SEGRETARIO

FABRIZIO DE VECCHI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge