



UNIONE EUROPEA
Fondo europeo di sviluppo regionale



Regione
Lombardia



POR FESR 2014-2020 / INNOVAZIONE E COMPETITIVITÀ

POR FESR LOMBARDIA 2014-2020
Relazione di attuazione annuale 2022
ALLEGATO I
“SINTESI PER IL CITTADINO”



1. Panoramica generale sullo stato di attuazione al 31 dicembre 2022

Al 31 dicembre 2022, a fronte di una dotazione complessiva del POR FESR Lombardia (di seguito POR o Programma) di circa 970,4 M€, **l'importo concesso raggiunge quota 848,8 M€** e sono state **attivate 62 iniziative** fra avvisi pubblici e accordi di programma.

Dall'avvio del POR sono **4.750 le operazioni finanziate**, che hanno coinvolto un totale di **4.730 beneficiari**.

L'importo totale delle risorse impegnate è pari a **827,3 M€**, mentre il totale delle **risorse liquidate** ammonta a circa **615,7 M€**, comprendendo sia le sovvenzioni a fondo perduto che i trasferimenti agli strumenti finanziari (SF). La capacità di spesa del POR risulta pari al 63,4%, mentre la velocità di spesa è pari al 72,5%. La somma complessiva della **spesa certificata alla fine dell'annualità 2022**, infine, è pari a circa **573,2 M€**. Al 31/12/2022, è evidente il notevole contributo apportato dagli Assi I e III rispetto ai risultati raggiunti dal POR (rispettivamente il 56% circa e il 26% circa dell'intera dotazione del POR).

Gli strumenti finanziari (SF) attivi sul POR FESR sono in tutto 8, di cui 3 su Asse I, 4 su Asse III e 1 su Asse IV. Al 31/12/2022 si registra una concessione di risorse pari a 190,6 M€, ovvero il 22% delle risorse complessivamente concesse dal POR. Ciò permette ad un numero sempre più elevato di imprese e soggetti pubblici di realizzare i loro progetti di investimento mediante il ricorso a garanzie e/o finanziamenti. Sono in tutto 19.175 (191 su Asse I, 18.960 su Asse III e 24 su Asse IV) i contratti attivati da Finlombarda.

L'importo complessivo dei contributi del programma impegnati nell'accordo di finanziamento con il soggetto gestore ammonta a **186,4 M€** (ovvero il **23%** del totale impegnato sul POR), di cui circa **157,3 M€** liquidati ai percettori finali degli SF. Infine, si attesta a quota **175,7 M€** la spesa certificata delle operazioni attivate tramite strumento finanziario, ovvero il **30%** circa dell'importo certificato a valere sul POR.

Rispetto all'attuazione fisica delle operazioni e, nello specifico, alla quantificazione degli indicatori di output, il POR presenta, al 31/12/2022, uno stato di avanzamento positivo, soprattutto con riferimento agli Assi con maggiore dotazione programmata:

- **Asse I**, gli indicatori riferiti alle imprese che riportano aggiornamenti in positivo rispetto al 2021 sono: l'indicatore CO01 (1.296 programmato, 897 realizzato) e l'indicatore CO29 (427 programmato e 206 realizzato).
- **Asse III**, nell'ambito della priorità di investimento 3b, si osserva un aumento significativo dei valori riferiti sia all'indicatore CO01 (1.835 programmato, 1.280 realizzato) che CO02 (879 programmato, 331 realizzato).
- **Asse IV**, i tre indicatori di output che fanno registrare un aumento significativo al 31/12/2022 sono gli indicatori 4c.1 (83.713,00 programmato, 64.121,65 realizzato), 4e.2 (198,00 programmato, 172,25 realizzato) e 4e.4 (1.124,00 programmato, 1.071,00 realizzato).



2. Il monitoraggio fisico e finanziario del programma

La stretta collaborazione e il confronto costante instaurato con il MEF-IGRUE hanno permesso di mitigare le potenziali esternalità negative, susseguitesi nel corso del 2022, che rischiavano di compromettere la valutazione dello stato di avanzamento del programma nonché le prospettive di spesa dei singoli interventi. Nello specifico, le attività di controllo periodico effettuate dall'AdG relativamente alla coerenza e all'allineamento dei dati di monitoraggio tra il proprio Sistema informativo interno ed il sistema nazionale IGRUE, hanno coadiuvato il processo di perfezionamento delle procedure interne adottate da Regione Lombardia nonché il miglioramento della gestione dei sistemi informativi. Nel corso del 2022 le attività funzionali ad un effettivo e regolare monitoraggio del POR FESR non hanno subito rallentamenti degni di nota. Relativamente ai processi di certificazione delle spese il programma risulta essere in linea con i livelli attesi (target n+3 superato).

Per quanto concerne la realizzazione delle opere pubbliche, la crisi, iniziata nel 2021, della catena di approvvigionamento di materie prime e semilavorati si è acuita a seguito dello scoppio del conflitto in Ucraina nel febbraio del 2022. Da qui, la realizzazione di opere pubbliche è stata influenzata fortemente sia dall'instabilità ereditata dalla pandemia da Covid-19 ma anche dai forti aumenti dei prezzi di alcune materie prime, nonché dai crescenti ritardi e rincari della logistica merci quale risultanza del conflitto. Tale scenario ha ostacolato pesantemente la normale operatività delle imprese e di conseguenza l'avanzamento della realizzazione delle opere pubbliche. Come già messo in atto dal 2021, al fine di mitigare le esternalità esterne, anche nel corso del 2022 l'AdG ha predisposto alcune azioni di accelerazione della spesa.

Per quanto riguarda l'Asse VI, che sconta anche la sottoscrizione degli AdP relativi alle ultime due Aree avvenuta solo a fine 2020, l'attivazione del contratto di assistenza tecnica specifico per l'Asse (attivato nell'ottobre 2021) ha permesso di supportare l'Amministrazione nell'attività istruttoria e di monitoraggio, nonché nei lavori dei Tavoli Tecnici periodici istituiti su ciascuna Area, così da velocizzare la rendicontabilità delle spese già realizzate.

Con riferimento all'Asse V, vale la pena evidenziare l'adeguamento delle tempistiche richiesto agli operatori per i progetti su cui è stata da poco completata la fase di selezione.

Infine, per quanto riguarda l'Asse IV, continuano le attività svolte dall'AdG in collaborazione con le DG interessate, al fine di monitorare lo stato di avanzamento della spesa, con l'obiettivo di individuare eventuali cause di rallentamento del processo di spesa.



3. Il Monitoraggio Ambientale e il ruolo della comunicazione del POR

Il presente paragrafo intende indagare alcuni degli strumenti adottati da Regione Lombardia al fine di migliorare il processo attuativo del Programma, garantendo allo stesso tempo un elevato livello strategico-programmatorio.

Nel corso del 2022 prosegue il lavoro di **monitoraggio dell'Autorità Ambientale** del Programma, finalizzato al rilevamento degli effetti ambientali indotti dal POR. Nel 2022 gli esiti del monitoraggio sono stati pubblicati nell'ambito dei seguenti rapporti di monitoraggio periodici:

- **Focus Turismo e Attrattività (Asse III):** approfondisce i temi ambientali delle diverse iniziative di finanziamento afferenti all'Asse III che attuano l'Azione III.3.b.2.3 (Bando Turismo e Attrattività, Bando Turismo e Attrattività - Sostegno alla competitività delle imprese turistiche in Valchiavenna, Bando Turismo e Attrattività - Sostegno alla competitività delle imprese turistiche delle Aree Interne - Alto Lago di Como e Valli del Lario o nei Comuni dell'Area Interna Appennino Lombardo – Alto Oltrepò Pavese, Bando "Sostegno alla competitività delle strutture ricettive alberghiere e delle strutture ricettive non alberghiere all'aria aperta").
- **Focus Bandi Brevetti:** approfondisce gli effetti ambientali dei Bandi relativi all'azione I.1.b.1.1 dell'asse 1 "Ricerca e Innovazione" (Bando INNODRIVER-S3 edizione 2017 MISURA C, Bando INNODRIVER-S3 edizione 2019 MISURA C, Bando Brevetti 2021).
- **Monitoraggio ambientale del POR FESR e del PC Interreg V-A Italia-Svizzera 2014-2020 Lezioni apprese e spunti per la Programmazione 2021-2027:** documento che raccoglie alcuni esiti delle attività di monitoraggio condotte dall'Autorità Ambientale nel corso della Programmazione 2014-2020.

Infine, l'aspetto della comunicazione ha inciso sulla attuazione del Programma ed è una delle attività di maggior rilievo fra le attività svolte dalla Autorità di Gestione e dai beneficiari per assicurare visibilità agli interventi e ai risultati raggiunti dal POR, nonché informare i singoli cittadini del ruolo e del valore aggiunto dell'Unione europea.

Nello specifico, attraverso la **strategia di comunicazione** si ha la possibilità di promuovere un sistema organico ed integrato di iniziative con particolare focus sul FESR e sul suo contributo allo sviluppo della economia della conoscenza e dello sviluppo sostenibile. A tal proposito, il Piano delle Attività di Comunicazione 2022 è stato finalizzato alla presentazione degli obiettivi e degli ambiti di intervento del POR FESR così da poter di accrescere la conoscenza delle opportunità offerte ai potenziali beneficiari e ai destinatari finali. Nel corso del 2022 le azioni di comunicazione e informazione sono state incentrate sulla necessità di dare evidenza di quanto realizzato in modo tale da accrescere il livello di consapevolezza e fiducia dei cittadini e degli attori economici sul ruolo dell'Ue e in particolare sul ruolo della politica di coesione. La principale novità introdotta con il Piano 2022 è stata la realizzazione dell'iniziativa **"I risultati del POR FESR 2014-2020"**, ossia l'implementazione di una sezione specifica all'interno del portale dedicato al Programma dove, attraverso infografiche e schede descrittive standardizzate, sia ha un resoconto efficace e facilmente comprensibile dei risultati particolarmente rilevanti emersi dall'attuazione di ciascuna delle iniziative finanziate dal POR.



4. Stato di avanzamento degli Assi del POR FESR Lombardia

Vengono di seguito riportate le descrizioni relative allo stato di avanzamento degli Assi del POR FESR Lombardia.

Asse I – Ricerca, sviluppo e innovazione



L'Asse I del POR, con una dotazione di ca. 539,9 M€, il 56% (di cui ca. 1,5 M€ riservati alle Aree Interne), agisce nell'ambito della **Smart Specialisation Strategy** (Strategia S3) e ha consentito l'attivazione di 3 SF. L'Asse in questione, inoltre, supporta il sistema della R&I con il fine di valorizzare domini tecnologici ed eccellenze regionali, nonché incentivando il trasferimento tecnologico al fine di creare esternalità positive sul sistema imprenditoriale regionale. L'Asse I con le sue peculiarità ha l'obiettivo di ridurre nel periodo di programmazione il divario rispetto al target della Strategia Europa

2020 in termini di spesa in R&S sul PIL.

Al 31/12/2022, sono state attivate **24** iniziative (per un totale di **1.155** operazioni finanziate), per ca. **452,8 M€** concessi (di cui oltre 56,2 M€ SF), impegni per ca. **443,5 M€** (di cui oltre 56,2 M€ SF) e liquidazioni per ca. **324,7 M€** (di cui oltre 55,9 M€ SF). Il totale della spesa certificata ammonta a ca. **305,7 M€** (di cui 54,7 M€ SF).

Asse II – Banda ultra-larga



L'Asse II, con una dotazione di 20 M€ (2% del POR) prevede l'implementazione della **Banda Ultra Larga (BUL)** in coerenza con gli obiettivi definiti **dall'Agenda Digitale Europea e dalla Strategia Italiana per la BUL**. Nel marzo del 2016, con la sottoscrizione dell'AdP con il MISE, sono state programmate anche le risorse di competenza della Regione Lombardia, le quali ammontano complessivamente a 451,7 M€, di cui 20,0 M€ a valere sul POR FESR.

Al 31/12/2022 i dati forniti da Infratel Italia Spa registrano **1.421** cantieri avviati sul territorio lombardo, di cui 314 BTS, 728 FIBRA, e 379 PCN / CAB / PRI. Sono in totale **116** i cantieri FESR avviati per **55** comuni complessivi. Di questi, 53 Comuni hanno portato a compimento i lavori di cui 43 collaudati positivamente. Si conta di terminare gli ultimi lavori e collaudi FESR entro settembre 2023.

Le risorse liquidate ammontano complessivamente a circa **12,2 M€**, di cui ca. **11,9 M€** già certificate, che rappresentano il 60% dell'intera dotazione dell'Asse.

Asse III - Competitività PMI



La dotazione dell'Asse III (253,9 M€, 26% del POR) supporta iniziative a sostegno del sistema imprenditoriale lombardo e comprende riserve per le **Aree Interne (AI)** pari a ca. 18,7 M€. Gli SF attivi sono 4 e coprono il 14 % delle risorse concesse sul POR.

Al 31/12/2022 sono state attivate in totale **21** iniziative (per un totale di 3.254 operazioni finanziate), con concessioni pari a ca. **243,5 M€** (di cui ca. 118,5 M€ SF), impegni per ca. 239,3 M€ (di cui ca. 114,2 M€ SF) e liquidazioni pari a ca. **190,9 M€** (di cui ca. 110,4 M€ SF). Il totale della spesa certificata sull'Asse III ammonta a ca. **184,4**

M€ (di cui ca. 109 M€ SF).



Nel corso del 2022 le principali iniziative promosse dal POR hanno riguardato principalmente gli **“Investimenti per la ripresa 2022”**, iniziativa che rientra nell’ambito dell’Azione III.3.c.1.1. Con Decreto 15049 del 20 Ottobre 2022 è stata ampliata la platea dei beneficiari del bando specifico “Investimenti per la ripresa 2022: linea efficienza energetica del processo produttivo delle micro e piccole imprese artigiane”, infatti, oltre alle micro e piccole imprese artigiane sono state incluse tutte le MPMI del settore manifatturiero, artigiane e non artigiane.

La misura è stata finalizzata a sostenere gli interventi di efficientamento energetico promossi dalle micro, piccole e medie imprese lombarde del settore manifatturiero che, a seguito dell’aumento dei costi dell’energia, aggravati anche dalla crisi internazionale in corso, vedono ulteriormente esasperato il contesto economico proprio nella fase di ripresa dalla crisi economica da Covid 19.

Asse IV – Riduzione CO2



L’**Asse IV**, con dotazione di 95,5 M€ (10% del POR) interessa la programmazione sinergica con gli strumenti regionali di settore (PEAR e PRIA) e prevede uno stanziamento di circa 7,8 M€ per l’attuazione della strategia delle Aree Interne.

Al 31/12/2022 sono state attivate **8** iniziative e selezionate **200** operazioni, che contribuiscono al raggiungimento del target della **Strategia Europa 2020** in materia di contenimento delle emissioni di carbonio in tutti i settori. L’Asse ha in attivo uno

strumento finanziario (FREE) che copre circa il 2% delle risorse concesse sul POR. L’avanzamento finanziario dell’Asse si presenta come segue: relativamente al contributo concesso esso è pari a ca. **79,9 M€** (di cui ca. 15,9 M€ SF), l’impegno ammonta a ca. **79 M€** (di cui ca. 15,9 M€ SF), il totale delle liquidazioni ammontano a ca. **60 M€** (di cui ca. 15,9 M€ SF), con riferimento alla spesa certificata si registra un valore pari a ca. **44 M€** (di cui ca. 11,9 M€ SF).

Asse V – Sviluppo urbano sostenibile



La dotazione dell’**Asse V** (ca. 9,2 M€, 1% del POR), di concerto con altre tipologie di risorse (regionali, comunali, del POR FSE e del PON METRO), è destinata all’attuazione della **Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile** promossa per il territorio lombardo.

Nel corso della corrente programmazione, l’amministrazione regionale ha sottoscritto 2 AdP, con il **Comune di Milano** (DGR 4818/2016, sottoscritto il 3/4/2016 e successivamente aggiornato con Atto integrativo DGR 938 del 2018) e con il **Comune di Bollate** (DGR 6045/2016, sottoscritto il 31/1/2017 e successivamente aggiornato con

Atto integrativo DGR 740 del 2018). Le convenzioni sono state firmate il 30/03/2017 per il Comune di Milano e il 18/07/2017 per Bollate, ed entrambe sono state integrate nel 2018.

Nell’agosto 2015 Regione Lombardia e Comune di Milano hanno sottoscritto la convenzione (in seguito aggiornata) con ILSPA S.p.a. – società in house di RL - per la riqualificazione edilizia degli immobili ALER del quartiere Lorenteggio, intervento di cui è beneficiaria Regione Lombardia. Il 25/02/2019 è stata firmata la Convenzione tra RL e ILSPA per il progetto di sviluppo urbano sostenibile nel Comune di Bollate. A seguito della quinta riprogrammazione (settembre 2020) le iniziative già programmate nell’ambito del vigente POR che interessano il sopracitato AdP con il Comune di Milano sono confluite, in attuazione alle previsioni di cui all’ Art. 242 c.2 del DL 34 del 19/05/2020, nel redigendo Piano Sviluppo e Coesione.

Al 31/12/2022, le concessioni dell’Asse V ammontano a ca. **8,6 M€**, gli impegni a ca. **8,6 M€**, e la liquidazione delle risorse a oltre **1,7 M€**. La spesa totale certificata sull’Asse ammonta a oltre **1,5 M€**.



Asse VI – Aree interne



La dotazione dell'**Asse VI**, pari a 19,0 M€ (ca. il 2% del POR), contribuisce alla realizzazione della **Strategia Nazionale delle Aree Interne**, dedicata ai territori soggetti a crisi demografica, isolamento geografico e carenze dei servizi essenziali. In aggiunta alle risorse a valere sul FESR, la realizzazione di tale Strategia trae beneficio dal contributo delle risorse stanziato dal PON FSE e dal FEASR, delle risorse previste dalla Legge di Stabilità nazionale (79,7 M€), nonché dal contributo derivante dal totale delle riserve a valere sugli Assi I, III e IV. Rientra nelle finalità dell'Asse, relativamente all'obiettivo tematico 6 "Preservare e tutelare l'ambiente e promuovere l'uso efficiente delle risorse", l'espletamento di una strategia turistica coerente con le linee di indirizzo definite per ciascuna Area Interna.

Al 31/12/2022, è stato sottoscritto un AdP che garantisce l'attuazione di interventi di valorizzazione e fruizione turistica per i territori di: **Valchiavenna** (AdP approvato con DGR 5995 del 2016), **Alta Valtellina** (AdP approvato con DGR 5933 del 2017), **Appennino Lombardo – Oltrepò Pavese** (AdP approvato con DGR 3255 del 2020) e **Valli del Lario – Alto Lago di Como** (AdP approvato con DGR 3311 del 2020).

Al 31/12/2022, l'Asse VI ha in attivo **53** progetti, i quali hanno generato concessioni per ca. **16 M€**, impegni per ca. **9 M€**, e liquidazioni per oltre **2,1 M€**. Le spese certificate ammontano a oltre **2,1 M€**.

Asse VII – Assistenza tecnica

La dotazione dell'**Asse VII** (32,9 M€, 3% del POR) garantisce l'attuazione delle attività di assistenza tecnica.

Al 31/12/2022, le operazioni finanziate sono **84** e rientrano nell'ambito delle seguenti **4** azioni:

- **Azione VII.1.1** - Programmazione, gestione, sorveglianza e controllo. Sulla presente azione sono state selezionate **58** operazioni.
- **Azione VII.1.2** - Attivazione di modalità di reclutamento dedicate al rafforzamento delle strutture impegnate nella programmazione e gestione degli interventi, previa definizione di criteri specifici di attuazione.
- **Azione VII.1.3** – Valutazione e Studi. Nell'ambito di questa azione sono state selezionate **7** operazioni.
- **Azione VII.1.4** – Informazione e comunicazione. Nell'ambito di questa azione sono state selezionate **19** operazioni.

Infine, al 31/12/2022, le risorse concesse relativamente all'Asse VII ammontano a circa **27,8 M€**, le risorse liquidate a circa **23,9 M€**. La spesa certificata ammonta a ca. **23,4 M€**.