



Regione Lombardia

DECRETO N. 8715

Del 12/06/2023

Identificativo Atto n. 3050

PRESIDENZA

Oggetto

PROGRAMMAZIONE EUROPEA 2021 – 2027: STRATEGIE DI SVILUPPO URBANO SOSTENIBILE.
APPROVAZIONE DELLE LINEE GUIDA PER LA RENDICONTAZIONE DELLE SPESE AMMISSIBILI.

L'atto si compone di 93 pagine di cui
86 pagine di allegati parte integrante



Regione Lombardia

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA COORDINAMENTO PROGRAMMAZIONE COMUNITARIA E GESTIONE FONDO SVILUPPO E COESIONE

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 1060/2021 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- il Regolamento (UE) n. 1058/2021 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e al Fondo di coesione;
- il Regolamento (UE) n. 1057/2021 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 che istituisce il Fondo sociale europeo Plus (FSE+);
- il Regolamento (UE, Euratom) n. 1046/2021 del Parlamento europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione e che abroga il Regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il Regolamento (UE, Euratom) n. 2093/2020 del Consiglio dell'Unione Europea del 17 dicembre 2020 che stabilisce il Quadro Finanziario Pluriennale per la tornata programmatica 2021-2027;
- il Regolamento Delegato (UE) n. 240/2014 della Commissione recante un codice europeo di condotta sul partenariato nell'ambito dei fondi strutturali e d'investimento europei;
- la Comunicazione della Commissione (2021/C 200/01) "Orientamenti sull'uso delle opzioni semplificate in materia di costi nell'ambito dei fondi strutturali e di investimento europei (fondi SIE)".

VISTI in particolare:

- il Capo II del titolo III Regolamento (UE) 2021/1060, dedicato allo sviluppo territoriale, che ne descrive metodi e strumenti;
- il Capo II del Regolamento (UE) 2021/1058 all'art. 11 che impone una "concentrazione tematica" a livello nazionale delle risorse del budget FESR 2021-2027 da dedicare al tema dello sviluppo urbano sostenibile,



Regione Lombardia

approfondendone inoltre i contenuti;

PREMESSO che:

- la Commissione Europea, per il periodo di programmazione dei fondi strutturali 2021-2027, individua tra gli investimenti prioritari per l'Italia interventi in aree urbane ed interne ponendo particolare attenzione al tema delle fragilità territoriali, intese come concentrazione spaziale (es. nei quartieri delle città) di popolazioni vulnerabili o l'esistenza di territori in crisi demografica per carenza di servizi, fragilità economica, ecc. (Annex D al Country Report 2019 – SWD (2019) 1011 final);
- l'Accordo di Partenariato (AP), adottato dalla Commissione Europea con Decisione C(2022) 4787 final del 15 luglio 2022, conferma tra le scelte di policy quella di intervenire in aree urbane attraverso strategie territoriali locali;
- Regione Lombardia è chiamata a programmare e gestire i fondi strutturali europei di propria competenza, per il periodo 2021-2027 e pertanto, tra le altre, a promuovere politiche di sviluppo urbano sostenibile;
- in data 17/07/2022, con Decisione C(2022) 5302 final, la Commissione Europea ha adottato il Programma Regionale (PR) FSE+ 2021-2027 di Regione Lombardia, che destina € 25.895.000,00 al finanziamento delle strategie di sviluppo urbano sostenibile, con riferimento alle tematiche relative all'occupazione, istruzione e formazione, inclusione sociale e occupazione giovanile, risorse per l'implementazione nell'ambito delle suddette strategie di operazioni di natura immateriale;
- in data 01/08/2022, con Decisione C(2022) 5671 final, la Commissione Europea ha adottato il Programma Regionale (PR) FESR 2021-2027 di Regione Lombardia, che destina € 150.000.000,00 all'Asse 4, obiettivo specifico 5.1 (OS5.1) "Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree urbane", unitamente a risorse a valere sull'Asse 5 "Assistenza Tecnica", prevedendo a valere sull'OS 5.1 l'implementazione di strategie territoriali di rigenerazione sostenibile dei contesti urbani caratterizzati da condizioni di fragilità, volte ad accrescere l'inclusione sociale delle popolazioni più fragili, riducendo le disuguaglianze materiali ed immateriali e ponendo al centro le comunità locali;
- con DGR n. XI/6884 del 5 settembre 2022 la Giunta regionale ha preso atto dell'approvazione dei PR FESR e FSE+ 2021-2027 da parte della Commissione Europea e ha approvato la chiusura della procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del PR FESR 2021-2027;

DATO ATTO che:

- con DGR n. XI/4151 del 30 dicembre 2020 avente titolo "Programmazione



Regione Lombardia

europa 2021-2027: definizione dei criteri per la selezione dei comuni lombardi dove attuare strategie di sviluppo urbano sostenibile a valere sui fondi strutturali e di investimento europei per il periodo 2021-2027” Regione Lombardia ha approvato gli “Indirizzi per la selezione dei comuni lombardi (Autorità urbane) dove attuare strategie di sviluppo urbano sostenibile a valere sui fondi strutturali e di investimento europei per il periodo 2021-2027”, provvedendo anche ad approvare lo schema di “Protocollo di Intesa per la co-programmazione di strategie di sviluppo urbano sostenibile” da siglare con i Comuni lombardi selezionati;

- con decreto 295 del 18 gennaio 2021 è stato approvato, in conformità ai criteri stabiliti dall'allegato A della DGR n. XI/ 4151 del 30 dicembre 2020 di cui sopra, il testo della “Manifestazione di interesse per la selezione di strategie di sviluppo urbano sostenibile” determinando al 18 marzo 2021 il termine entro il quale i comuni candidabili potevano presentare la propria Manifestazione di interesse;
- con decreto n. 3399 del 11 marzo 2021 è stato istituito il Nucleo di Valutazione Interdirezionale per la selezione dei comuni lombardi, dove attuare strategie di sviluppo sostenibile a valere sui fondi strutturali e di investimento europei per il periodo 2021-2027, composto da membri di tutte le Direzioni Generali regionali;
- con decreto n. 5183 del 16 aprile 2021 è stata approvata la graduatoria con l'elenco dei 17 comuni, che hanno presentato manifestazione di interesse, e delle relative strategie di sviluppo urbano, così come definita dal Nucleo di Valutazione di cui al decreto 3399/2021, demandando la selezione finale dei Comuni e delle relative strategie di sviluppo urbano sostenibile ad un successivo atto sulla base dell'ordine dettato dalla graduatoria non essendo note, alla data del decreto stesso, le risorse disponibili per Regione Lombardia a valere sui PR FESR ed FSE+ 2021-2027;
- con decreto n. 10496 del 29 luglio 2021 si è proceduto alla selezione dei primi 12 comuni e delle relative strategie sulla base dell'ordine dettato dalla graduatoria di cui al decreto 5183/2021 sopra richiamato;
- con DGR n. XI/5268 del 20 settembre 2021 avente ad oggetto “Programmazione europea 2021-2027. Manifestazione di interesse per la selezione di strategie di sviluppo urbano sostenibile” e successivo decreto 18235 del 23 dicembre 2021 sono stati selezionati ulteriori due comuni e le relative strategie di sviluppo urbano sostenibile, in forza dei Decreti n. 5183/2021 e n. 10496/202 con scorrimento di graduatoria, viste le risorse regionali rese disponibili con la LR 6 agosto 2021, n.15 “Assestamento al bilancio 2021- 2023 con modifiche di leggi regionali” per un importo complessivo pari a € 29.900.000,00 di cui € 26.850.000,00 a valere sulle risorse autonome regionale e la restante quota a valere sulle risorse del PR FSE+ 2021-2027;
- con ciascun Comune selezionato è stato firmato un Protocollo di Intesa



Regione Lombardia

secondo lo schema di cui alla DGR n. 4151/2020 e alla DGR n. 5675/2021 per avviare un percorso di co-programmazione finalizzato alla definizione della strategia di sviluppo urbano sostenibile (Strategia) definitiva;

- con DGR n. XI/6987 del 19 settembre 2022, Regione Lombardia ha definito, tra le altre:
 - di procedere alla verifica, attraverso il Nucleo di Valutazione Interdirezionale di Regione Lombardia, di cui al paragrafo 4 della manifestazione di interesse di cui al decreto 295 del 18 gennaio 2021, della coerenza delle Strategie definitive, presentate dai Comuni con i quali si è concluso il percorso di coprogrammazione tramite il sistema Informativo Bandi OnLine, con le Strategie preliminari selezionate;
 - di approvare lo schema di “Convenzione per l’attuazione delle Strategie di sviluppo urbano sostenibile” (Allegato A), parte integrante e sostanziale della stessa delibera, da siglare con i Comuni lombardi selezionati le cui Strategie definitive sono state validate dal Nucleo di Valutazione;
 - di demandare al dirigente protempore della struttura “Coordinamento programmazione comunitaria e gestione fondo sviluppo e coesione” dell’area - Programmazione e relazioni esterne della Direzione Generale Presidenza, la gestione delle procedure nonché l’adozione di tutti gli atti amministrativi conseguenti;

PRESO ATTO che il Comitato di Sorveglianza del PR FSE+ 2021-2027 nella seduta del 28 settembre 2022 e il Comitato di Sorveglianza del PR FESR 2021-2027 nella seduta del 29 settembre 2022 hanno approvato i criteri di selezione delle operazioni relative alle strategie di sviluppo urbano sostenibile;

DATO ATTO che:

- con il decreto n. 14159 del 04 ottobre 2022, in attuazione della citata DGR n. XI/6987/2022, è stato costituito il Nucleo di Valutazione per l’approvazione delle Strategie definitive di sviluppo urbano sostenibile a valere sui fondi strutturali e di investimento europei per il periodo 2021-2027;
- con decreto n. 16142 del 11 novembre 2022 sono stati approvati il documento “Vademecum per l’attuazione delle Strategie di sviluppo urbano sostenibile 2021-2027”, di cui all’Allegato A, aggiornato successivamente con decreto n. 5997 del 21 aprile 2023, e l’Allegato B per la conformità al Reg(UE)651/14, parti integranti e sostanziali dello stesso
- a valle dell’istruttoria condotta dal Nucleo di Valutazione si è proceduto all’approvazione di tutte le 14 Strategie definitive di sviluppo urbano sostenibile, con appositi decreti dirigenziali, e con ciascun Comune



Regione Lombardia

selezionato è stata firmata una Convenzione secondo lo schema di cui alla citata DGR n. 6987/2022;

- a seguito dell'approvazione delle Strategie definitive, in coerenza con quanto previsto dalla citata DGR n. 6987/2022, i 14 Comuni beneficiari delle Strategie sono tenuti a presentare, tramite S.I. Bandi Online, l'elenco delle operazioni di natura materiale e immateriale che ne danno attuazione, ai fini dell'istruttoria tecnico formale di cui all'art. 5 delle Convenzioni sottoscritte, il quale prevede che:
 - Regione Lombardia effettui l'istruttoria tecnico formale su ciascuna singola operazione della Strategia di sviluppo urbano sostenibile definitiva finalizzata a verificare che le operazioni siano coerenti con i criteri di selezione definiti per le diverse tipologie di intervento, approvati dal Comitato di Sorveglianza del Programma Regionale di competenza;
 - per il dettaglio dei criteri di selezione definiti per le diverse tipologie di operazioni e delle modalità di presentazione della documentazione necessaria e delle modalità di verifica della stessa da parte di Regione Lombardia, si rimanda al "Vademecum per l'attuazione delle Strategie di sviluppo urbano sostenibile 2021-2027";

DATO ATTO che il "Vademecum per l'attuazione delle Strategie di sviluppo urbano sostenibile 2021-2027", approvato con decreto n. 16142/ 2022 e aggiornato con decreto n. 5997/2023, rimanda, per il dettaglio delle modalità di rendicontazione delle spese, alle specifiche Linee Guida che verranno approvate da Regione Lombardia;

CONSIDERATO che nelle more della definizione delle regole nazionali di ammissibilità riferite ai fondi SIE 2021- 2027, le regole nazionali di ammissibilità di cui tenere conto sono quelle di cui al D.P.R. n. 22 del 5 febbraio 2018, che emana il Regolamento recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020;

RITENUTO pertanto di:

- approvare le "Linee guida per la rendicontazione delle spese ammissibili" relative alle Strategie di Sviluppo Urbano Sostenibile 2021-2027, di cui all'allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, le quali definiscono, tra gli altri:
 - i criteri e le modalità operative a cui devono attenersi i Comuni Beneficiari delle Strategie, per la rendicontazione delle spese sostenute a valere sulle operazioni finanziate nell'ambito delle Strategie;
 - le modalità di richiesta e successiva erogazione del contributo a



Regione Lombardia

valere sulle Strategie nel loro complesso;

- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale di Regione Lombardia in attuazione degli articoli 26 e 27 del Decreto Legislativo 33/2013, sul BURL e sul Portale della Programmazione Europea al link: www.ue.regione.lombardia.it
- di trasmettere il presente provvedimento ai Comuni attuatori delle Strategie di sviluppo urbano sostenibile;

ACQUISITO il parere favorevole dell'Autorità di Gestione del PR FESR 2021-2027 con nota protocollo n. R1.2023.0108285 del 09 giugno 2023;

VISTI gli articoli 26 e 27 del Decreto Legislativo 33/2013 concernenti l'obbligo di pubblicazione, rispettivamente, dei provvedimenti amministrativi e degli atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche ed enti pubblici e privati;

VISTA la L.R. 7 luglio 2008 n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale" nonché i Provvedimenti Organizzativi della XII Legislatura;

DECRETA

1. di approvare le "Linee guida per la rendicontazione delle spese ammissibili" relative alle Strategie di Sviluppo Urbano Sostenibile 2021-2027, di cui all'allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale di Regione Lombardia in attuazione degli articoli 26 e 27 del Decreto Legislativo 33/2013, sul BURL e sul Portale della Programmazione Europea al link: www.ue.regione.lombardia.it;
3. di trasmettere il presente provvedimento ai Comuni attuatori delle Strategie di sviluppo urbano sostenibile.

La Dirigente
FEDERICA MARZUOLI