



UNIONE EUROPEA
Fondo europeo di sviluppo regionale



Regione
Lombardia



POR 2014-2020 FESR / INNOVAZIONE E COMPETITIVITÀ

ALLEGATO I AL CAPITOLO 7

“SINTESI PER IL CITTADINO”

Il POR Lombardia FESR 2014-2020 è, nel corso del 2018, entrato nella sua piena fase attuativa, registrando a fine anno una performance positiva sia in termini di spesa che in termini di avanzamento nella realizzazione degli interventi. In particolare, si evidenzia:

- il conseguimento e superamento a livello di Programma degli obiettivi di spesa (target N+3) per il 2018, pari a 128.701.027 €, che ha trapiurato un valore di spesa certificata pari a 146.579.231 €;
- il conseguimento in tutti gli Assi degli obiettivi (target) fisici e procedurali previsti per il 2018 (Performance Framework 2018);
- il conseguimento in tutti gli Assi degli obiettivi (target) finanziari previsti per il 2018 (Performance Framework 2018)¹;
- il finanziamento di 12.175 imprese attraverso 41 iniziative approvate nell'ambito del Programma POR.

Questi risultati sono stati raggiunti attraverso l'attuazione di politiche altamente innovative e confacenti alle reali e mutevoli esigenze di uno dei territori maggiormente dinamici del panorama nazionale ed europeo. Al 31 Dicembre 2018 il Programma ha selezionato 2.255 operazioni, a cui corrisponde un contributo concesso pari a 570,9 Mln €. Il raggiungimento di questo importante risultato è stato ottenuto anche attraverso l'istituzione di Strumenti Finanziari che hanno permesso di coinvolgere 10.246 imprese (destinatari finali) per un ammontare di contributi concessi pari ad oltre 106 Mln €. Il ricorso a garanzie e/o finanziamenti concesse dagli Strumenti Finanziari ha permesso l'attivazione di un volume di investimenti di oltre 1,1 Mld €. Valore quest'ultimo destinato ad aumentare nel corso della programmazione in considerazione dei riutilizzi derivanti dal rientro dei prestiti e dallo svincolo delle garanzie concesse.

1. STATO DI ATTUAZIONE AL 31/12/2018

1.1 La riprogrammazione del POR FESR

Al fine di garantire un'efficace attuazione del Programma, nel corso del 2018 sono state effettuate **due riprogrammazioni**.

La prima, approvata con Decisione di esecuzione della CE C (2018) 5551 del 13/8/2018, ha riguardato la rimodulazione dell'indicatore finanziario di performance 2018 (target intermedio) e l'aggiornamento della programmazione dell'Asse IV limitatamente agli indicatori di performance dell'Asse e all'azione legata al materiale rotabile.

La seconda riprogrammazione del 2018 ha riguardato l'aggiornamento del set di indicatori del Quadro di Performance relativi all'Asse II *Migliorare l'accesso alle tecnologie dell'informazione ed alla comunicazione*, legato alla complessa dinamica di attuazione del Progetto Strategico Nazionale della Banda Ultra Larga cui Regione Lombardia ha deciso di aderire.

1.2 Stato di attuazione del Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA)

Il Piano di Rafforzamento Amministrativo (PRA)² è il documento che definisce gli interventi di rafforzamento della capacità istituzionale e amministrativa che Regione Lombardia si è impegnata ad

¹ Acquisiti a sistema con la validazione dei dati di spesa al 31/12/2018 effettuata in aprile 2019

² DGR n. 3017 del 16.01.2015 e successivo aggiornamento con DGR n. 4390 del 30.11.2015

implementare per portare a successo le politiche pubbliche attuate mediante l'utilizzo dei fondi strutturali comunitari.

A seguito del processo di autovalutazione realizzato a conclusione del PRA FASE I, è stato approvato nel corso del 2018 il PRA FASE II ³. Le attività avviate nel corso del 2018 hanno riguardato, tra gli altri, i seguenti interventi: i) la pianificazione di appositi corsi dedicati ad alcuni dei temi più rilevanti nell'ambito dell'attuazione del Programma (Appalti, Anticorruzione e Controlli, riforma del codice Antimafia ecc...); ii) la standardizzazione del Sistema Informativo AGEvolazioni (SIAGE) per la semplificazione delle procedure di rendicontazione; iii) la promozione di diversi incontri formativi rivolti ai beneficiari privati e pubblici nonché agli organismi Intermedi (Comuni di Milano e Bollate); iv) l'implementazione, in SIAGE, di nuove funzionalità a supporto della redazione del testo dei bandi (applicativo Bandi OnLine).

1.3 Avanzamento degli Assi del POR FESR 2014-2020

A fine 2018 le risorse programmate, con delibere assunte dalla Giunta Regionale sul POR FESR, sono pari a 852,9 Mln € (88% della dotazione del POR) che, mediante l'attivazione di 41 iniziative, hanno messo a disposizione (attivato) 776,7 Mln € a valere sui diversi Assi descritti nei paragrafi successivi. A fronte delle 2.255 operazioni selezionate, i contributi concessi sono pari a 570,9 Mln €, di cui 352,3 Mln € legate a sovvenzioni a fondo perduto (FP) e 218,6 Mln € per gli Accordi di Finanziamento (AdF) sottoscritti con il Soggetto Gestore. Il volume di spesa certificata riferita a spese sostenute entro il 31/12/2018⁴ è pari a 185,4 Mln €, €. Le 41 iniziative hanno garantito il pieno avvio di tutti gli Assi e l'attivazione di 19 delle 24 azioni⁵ previste dal Programma.

Il maggiore contributo al Programma in relazione all'avanzamento finanziario è riferibile agli Assi I e III che contano un valore di spesa certificata complessiva pari a 151,1 Mln € (81,5% del totale certificato dal Programma).

Simmetricamente all'avanzamento finanziario, anche per gli indicatori di realizzazione il maggior contributo è riscontrabile negli stessi Assi I e III. In particolare, relativamente all'indicatore *CO01 - numero di imprese che ricevono un sostegno*, si segnala che gli Assi hanno selezionato 12.175 imprese di cui 911 relative all'Asse I e 11.264 relative all'Asse III. Nell'Asse III sono state, inoltre, selezionate 119 nuove imprese.

Relativamente ai singoli Assi si riporta qui di seguito, l'elenco delle iniziative avviate evidenziando il loro contributo all'attuazione del Programma al 31 Dicembre 2018.

ASSE I

L'Asse I, con una dotazione di 349,4 Mln € (36% del POR) è finalizzato al sostegno del sistema regionale della R&S&I, in coerenza con la Smart Specialization Strategy (S3) e comprende riserve per le Aree Interne pari a 1,5 Mln €. A fine 2018, l'Asse ha finanziato 911 imprese che realizzano progetti di ricerca e innovazione anche mediante la cooperazione con Istituti di Ricerca.

L'Asse ha conseguito gli obiettivi del *PF 2018* sia in merito alla *certificazione finanziaria*, con 81,3 Mln € (rispetto ad un target intermedio minimo di 62 Mln €), che all'indicatore di output *CO26 Imprese che cooperano con gli Istituti di ricerca* che ha conseguito un numero di 115 imprese, rispetto al target previsto di 65.

³ DGR n.524 del 17/09/2018

⁴ La completa certificazione delle spese sostenute al 31 Dicembre 2018 è avvenuta nei primi mesi del 2019

⁵ Il numero non comprende le azioni previste sull'Asse VII (v. sotto).

Al 31/12/2018 Regione Lombardia ha programmato risorse pari a 335,7 Mln € (96,1% della dotazione dell'Asse) e avviato, con avvisi pubblici, 12 iniziative.

Le iniziative programmate/avviate nel 2018 sono:

- **Call HUB Ricerca & Innovazione** (con una dotazione complessiva di 70 Mln €), la cui fase di presentazione delle domande si è aperta in data 15/01/2019 e si è chiusa il 28/03/2019, finalizzata a sostenere progetti strategici di ricerca industriale e/o di sviluppo sperimentale;
- **Call per la selezione di un progetto strategico di ricerca, sviluppo - Area Interna Alto Lago di Como e Valli del Lario** (con una dotazione di 1,5 Mln €), la cui fase di presentazione delle domande si è aperta in data 10/04/2019 e si è chiusa il 15/05/2019, finalizzata a supportare l'attivazione di percorsi stabili di dialogo tra le eccellenze produttive territoriali e gli organismi di ricerca;
- **FRIM II**, il cui AdF tra RL e il Soggetto Gestore (con una dotazione di 30 Mln €) è stato sottoscritto in data 21/12/2018, finalizzata al sostegno degli investimenti attuati mediante il finanziamento di prestiti a medio termine.

ASSE II

L'Asse, con una dotazione di 20 Mln € (2,1% del POR), è interamente finalizzato all'implementazione della Banda Ultra Larga (BUL) in coerenza con gli obiettivi definitivi dall'Agenda Digitale Europea e dalla Strategia Italiana per la BUL. Con DGR X/500 del 30/03/2016 è stato approvato lo schema di Accordo di Programma per lo sviluppo della Banda Ultra Larga con il MISE, sottoscritto in data 7/04/2016 che mette a sistema tutte le risorse destinate, dalle diverse fonti - POR FESR ASSE II, PSR FEASR, RL e FSC - al suo sviluppo in Lombardia, per un totale complessivo di oltre 451 Mln €. In particolare, il POR FESR 2014-2020 in continuità con il periodo 2007-2013, intende implementare la connettività in Banda Ultra Larga, finalizzando le risorse alla copertura di almeno 100 Mbps, come previsto nella Convenzione operativa tra Regione e il MISE del 26 maggio 2016.

L'Asse ha raggiunto gli obiettivi del *Performance Framework (PF) 2018* sia in merito alla *certificazione finanziaria*, con 5,9 Mln € (rispetto ad un target intermedio minimo di 750 mila €), che all'*indicatore procedurale* il quale registra un'operazione avviata (target intermedio pari ad 1).

Dal punto di vista della realizzazione degli interventi, si segnala che nel 2018 sono stati aperti complessivamente 140 cantieri, di cui 114 in fibra ottica e 26 di tipo wireless. Rispetto agli interventi finanziati dal POR FESR, al 31/12/2018 risultano avviati i lavori in 34 dei 38 Comuni previsti.

ASSE III

L'Asse III, con una dotazione di 294,6 Mln € (30,4% del POR), è finalizzato alla promozione della competitività delle imprese e comprende riserve per le Aree Interne pari a 9,8 Mln €.

L'Asse ha conseguito gli obiettivi del *PF 2018* sia in merito alla *certificazione finanziaria*, con 69,8 Mln € (rispetto ad un target intermedio minimo di 47,3 Mln €), che all'*indicatore di output CO01 Numero di imprese che ricevono un sostegno* che ha registrato 11.264 imprese selezionate (rispetto ad un target intermedio di 1.057), che realizzano progetti finalizzati al miglioramento della competitività, anche nei mercati esteri, e dall'*indicatore di output CO05 Nuove imprese che ricevono un sostegno* che ha registrato 119 imprese selezionate con un valore realizzato pari a 88 nuove imprese (rispetto ad un target intermedio di 67).

Al 31/12/2018 RL ha programmato risorse per 233,1 Mln € istituendo 11 iniziative di cui 9 avviate con avvisi pubblici per 197,6 Mln € (67,1% della dotazione dell'asse).

Si segnala che nel corso del 2018 è stata introdotta una nuova iniziativa, **Linea internazionalizzazione**, del valore di 13 Mln €, rivolta alle PMI lombarde al fine di attuare progetti per lo sviluppo e il consolidamento della loro presenza e azione nei mercati esteri.

E' stata inoltre avviata, la nuova iniziativa **START UP di impresa in Valchiavenna** del valore di 1 Mln €, finalizzata a promuovere l'avvio di nuove imprese nella medesima Area Interna, nel settore del turismo e dell'accoglienza sostenibile e della connessa filiera agroalimentare locale.

ASSE IV

L'Asse, con una dotazione di 194,6 Mln € (20,1% del POR) declina la sua strategia in coerenza con gli strumenti regionali di settore PEAR e PRIA, e comprende riserve per l'attuazione della strategia delle Aree Interne pari a 7,8 Mln €.

L'Asse ha conseguito gli obiettivi del *PF 2018* sia in merito alla *certificazione finanziaria*, con 14,7 Mln € (rispetto ad un target intermedio minimo di 13,1 Mln €), che all'indicatore di output CO32 *Diminuzione del consumo annuale di energia primaria degli edifici pubblici* che ha registrato 2,6 Mln di kwh/anno contro i 2,4 previsti; inoltre, l'*indicatore procedurale* registra 19 operazioni avviate contro un target intermedio di 12.

RL ha programmato risorse per 161,8 Mln €, istituendo 11 iniziative di cui 8 avviate mediante avviso pubblico o protocollo di intesa, per un valore di 142,5 Mln € (73,3% della dotazione dell'Asse).

Si segnala che, nel corso del 2018, a seguito della favorevole sentenza del Consiglio di Stato, si è chiusa la fase di istruttoria del bando **LUMEN** con l'approvazione della graduatoria che ha portato al finanziamento di 28 proposte progettuali con conseguente incremento della dotazione finanziaria da 20 Mln € a 36 Mln €.

Infine, nel 2018 è stato approvato il **Protocollo di intesa con Città Metropolitana di Milano** (con una dotazione di 14,2 Mln €), volto a realizzare interventi di riduzione del fabbisogno energetico per la climatizzazione di istituti di istruzione della Città Metropolitana. Sono state inoltre approvate le convenzioni delle Aree interne di *Appennino Lombardo-Oltrepò Pavese* e *Alto Lago di Como e Valli del Lario* per le quali sono state programmate rispettivamente 2 Mln € e 1,5 Mln €.

ASSE V

L'Asse, con una dotazione di 60,0 Mln € (6,2% del POR) è diretto a realizzare la Strategia di Sviluppo Urbano sostenibile promossa da RL in sinergia con risorse del POR FSE, PON METRO, comunali e regionali, attraverso 2 iniziative che prevedono interventi (di riqualificazione urbanistico-edilizia di edifici residenziali pubblici ed eco-efficientamento di edifici pubblici non residenziali; sistemi di illuminazione pubblica in chiave smart; avvio e rafforzamento di attività imprenditoriali con effetti socialmente utili) nel quartiere Lorenteggio del Comune di Milano e in due ambiti di edilizia residenziale pubblica del Comune di Bollate.

L'Asse ha conseguito gli obiettivi del *PF 2018* sia in merito alla *certificazione finanziaria*, con 3,2 Mln € (rispetto ad un target intermedio minimo di 3 Mln €), che in merito all'*indicatore procedurale* che registra 2 operazioni avviate rispetto ad un target intermedio pari a 1.

Il 25/02/2019 è stata firmata la Convenzione per l'affidamento ad ILSPA delle attività di progettazione e stazione appaltante dei lavori di riqualificazione degli edifici relativa all'iniziativa riferita al comune di *Bollate*.

ASSE VI

L'Asse, con una dotazione di 19 Mln € (1,96% del programma) è finalizzato a sostenere, in coerenza con quanto previsto dall'Accordo di Partenariato, la Strategia Nazionale delle Aree Interne, dedicata ai territori soggetti a crisi demografica, isolamento geografico e carenze nei servizi essenziali. Oltre che con le risorse dell'Asse VI, la strategia delle aree interne si realizza anche mediante le riserve inserite negli Assi I, III, IV del POR FESR (pari a 19 Mln €), le risorse del POR FSE 2014-2020 (15 Mln €) e FEASR (11,3 Mln €). A queste risorse si aggiungono quelle previste dalla Legge di Stabilità nazionale (3,7 Mln € per ciascuna area), per un totale complessivo di risorse a valere sulla Strategia Aree Interne pari a 79,7 Mln €.

L'Asse ha conseguito gli obiettivi del *Performance Framework (PF) 2018* sia in merito alla *certificazione finanziaria*, con 1,3 Mln € (rispetto ad un target minimo di 1,1 Mln €), che all'indicatore procedurale che registra 6 operazioni avviate rispetto al target intermedio pari a 5.

Nel corso del 2018, dal punto di vista dell'attuazione sono state firmate, rispettivamente il 1/03/2018 e il 28/02/2018, le Convenzioni dell'area interna *Appennino Lombardo - Oltrepò Pavese* e l'area interna *Valli del Lario – Alto Lago di Como*.

ASSE VII

L'attuazione dell'Asse deputato all'assistenza tecnica, con una dotazione di 32,9 Mln € (3,4% del POR), ha selezionato 56 operazioni in totale con una spesa certificata pari a 9,1 Mln €.

1.4 Criticità incontrate

I risultati positivi conseguiti in termini di N+3 e Performance Framework sono stati possibili grazie ad una attenta gestione strategica ed operativa delle iniziative programmate e delle risorse stanziare, accompagnata anche da una attività di riprogrammazione, effettuata al fine di garantire una più efficace attuazione del Programma.

Nonostante alcune problematiche abbiano determinato un rallentamento delle realizzazioni (tra queste la tempistica di effettiva aggiudicazione delle gare tipica delle realizzazioni infrastrutturali e alle difficoltà realizzative dei beneficiari, che hanno determinato la necessità di concessione di proroghe; le complesse procedure definite dalla Strategia Nazionale Aree Interne e dalla Strategia di Sviluppo Urbano messe in atto che hanno richiesto un articolato processo di verifica della capacità amministrativa e finanziaria, nonché un considerevole impegno nella messa a punto di procedure, sistemi interistituzionali di controllo e organizzazione, definizione di specifiche modalità operative e attuative dei due Organismi Intermedi individuati; le procedure previste per la BUL nazionale, a cui RL ha aderito), le problematiche stesse risultano ormai superate e i progetti, anche quelli più complessi, sono entrati nella fase realizzativa.

1.5 Misure correttive implementate

Nel quadro del processo sistematico di monitoraggio attivato, l'Autorità di Gestione ha, come già accennato, intensificato le azioni di sorveglianza e fornito supporto, anche attraverso le referenti di Asse, per l'accelerazione dei tempi di istruttoria, soprattutto nell'ambito delle iniziative che hanno previsto una significativa numerosità di progetti e di beneficiari, con una specifica attenzione ai progetti con tempistica di realizzazione utile al raggiungimento del target del Performance Framework al 2018. Questa azione ha consentito di accelerare le realizzazioni e di certificare al 31/12/2018 una spesa superiore al valore del target N+3. Nella stessa direzione, l'Autorità di Gestione ha svolto una attività di ricognizione circa l'alimentazione degli indicatori rispetto alle iniziative ad essi collegati al fine di garantire la misurazione della realizzazione degli interventi del POR. Questa attività ha portato all'elaborazione di un metodo standard (lista di controllo) relativo agli indicatori che è stato inserito nel Sistema di Gestione e Controllo del Programma.

La medesima azione di attento monitoraggio e di supporto verrà svolta anche per il 2019, al fine di assicurare il raggiungimento del corrispondente target N+3. Inoltre, con particolare riferimento ai progetti infrastrutturali di dimensione rilevante e/o fortemente integrati (es. Aree Interne), l'Autorità di Gestione continuerà a sorvegliarne l'andamento realizzativo al fine rilevare eventuali problemi che impattano sul Programma e poter operare tempestivamente nelle direzioni più opportune.