



Regione Lombardia

DECRETO N. 1222

Del 16/01/2024

Identificativo Atto n. 1

DIREZIONE CENTRALE PROGRAMMAZIONE E RELAZIONI ESTERNE

Oggetto

PROGRAMMAZIONE EUROPEA 2021 – 2027: AGGIORNAMENTO N.3 DEL VADEMECUM PER L'ATTUAZIONE DELLE STRATEGIE DI SVILUPPO URBANO SOSTENIBILE (DD N. 16142/2022 , DD n. 5997/2023 e DD n. 8972/2023)

L'atto si compone di 63 pagine di cui
55 pagine di allegati parte integrante



Regione Lombardia

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA COORDINAMENTO PROGRAMMAZIONE EUROPEA E GESTIONE FONDO SVILUPPO E COESIONE

RICHIAMATO il decreto n. 16142 del 11/11/2022 di “Approvazione del Vademecum per l’attuazione delle Strategie di sviluppo urbano sostenibile (SUS) 2021-2027”, aggiornato con successivi decreti n. 5997 del 21/04/2023 e n. 8972 del 15/06/2023;

PRESO ATTO:

- dell’art. 73, comma 2 lettera j) del Regolamento (UE) 2021/1060, che prevede l’inserimento tra i criteri di selezione delle operazioni della “verifica dell’immunizzazione dagli effetti del clima degli investimenti in infrastrutture la cui durata attesa è di almeno cinque anni”, cosiddetto criterio del “Climate Proofing”;
- della Comunicazione della Commissione Europea 2021/C 373/01 “Orientamenti tecnici per infrastrutture a prova di clima nel periodo 2021-2027”, la quale fornisce orientamenti tecnici per gli investimenti in infrastrutture a prova di clima per il periodo di programmazione 2021-2027;
- del documento, trasmesso dal Dipartimento per le politiche di coesione e adottato formalmente in data 9/10/2023, contenente “Indirizzi per la verifica climatica dei progetti infrastrutturali in Italia per il periodo 2021-2027”, corredato dell’Allegato “Ambito di applicazione della verifica climatica per settore di intervento (ex Allegato I RDC 2021-2027)”, che ne costituisce parte integrante;

DATO ATTO del decreto n. 20361 del 19/12/2023 di “Approvazione della Guida per la verifica di resilienza climatica nelle Strategie urbane di sviluppo sostenibile”, che approva la Guida metodologica e operativa per l’applicazione della Verifica climatica, in relazione al pilastro della resilienza agli interventi inclusi nelle Strategie Urbane di Sviluppo Sostenibile (SUS) finanziate dal PR FESR e dal FSE+ 2021 2027 in Lombardia, predisposta a cura dell’Autorità Ambientale di Regione Lombardia, con il supporto dalla relativa Assistenza tecnica e di ARPA Lombardia;

VISTI altresì:

- la delibera del CIPESS del 3 agosto 2023, n. 25 che imputa in via programmatica le risorse FSC 2021-2027 alle Regioni e Province autonome e, in particolare, a Regione Lombardia euro 1.210 milioni, stabilendo che l’assegnazione di tali risorse avverrà con successiva delibera del CIPESS, in seguito alla sottoscrizione tra ciascuna Amministrazione e il Governo di un “Accordo per la coesione”, con il quale vengono individuati gli obiettivi di



Regione Lombardia

sviluppo da perseguire attraverso la realizzazione di interventi, anche con il concorso di più fonti di finanziamento;

- il Decreto-legge 19 settembre 2023, n. 124, recante “Disposizioni urgenti in materia di politiche di coesione, per il rilancio dell’economia nelle aree del Mezzogiorno del Paese, nonché in materia di immigrazione”, convertito con Legge 13 novembre 2023, n. 162, che definisce, in particolare, le regole per la programmazione, l’utilizzo, il monitoraggio e la pubblicità delle risorse FSC 2021-2027;
- la DGR n. XII/1471 del 4 dicembre 2023 di approvazione dello schema di “Accordo per la coesione”, che prevede, tra i vari interventi, anche risorse a valere sul FSC pari a 30 milioni di euro per l’attuazione della Linea di intervento “Strategie di sviluppo urbano sostenibile” a favore dei Comuni beneficiari per far fronte all’incremento generale dei prezzi, nonché all’insorgere di costi inizialmente non previsti per specifiche situazioni legate alle singole azioni previste nell’ambito delle Strategie o loro eventuali rimodulazioni, anche in relazione alla necessità di garantire il rispetto delle previsioni definite a livello comunitario e nazionale in materia di climate proofing;

PRESO ATTO dell’Accordo per lo sviluppo e la coesione, sottoscritto il 7 dicembre 2023 tra il Presidente del Consiglio dei ministri e il Presidente della Regione Lombardia, ed in particolare dello stanziamento previsto nell’Allegato A1 “Programma interventi e le linee di azione con cronoprogramma procedurale” per la Linea di intervento “Strategie di Sviluppo urbano sostenibile” pari a 30 milioni di euro a valere sul FSC 2021-27 per la copertura di eventuali ulteriori fabbisogni finanziari manifestati dai Comuni attuatori delle Strategie per far fronte alle situazioni sopra citate;

RITENUTO NECESSARIO stabilire che:

- le risorse FSC saranno assegnate in esito allo svolgimento di una apposita ricognizione volta ad individuare gli ulteriori fabbisogni finanziari, relativi alle operazioni materiali previste nell’ambito delle Strategie;
- al fine di consentire l’effettiva integrazione delle risorse addizionali del FSC, le Strategie riviste dovranno essere sottoposte al Nucleo di Valutazione, di cui al decreto n. 12772 del 31/08/2023, e dovrà poi essere sottoscritta una integrazione alla Convenzione già sottoscritta per tenere conto dell’ulteriore contributo finanziario;
- in esito all’effettiva integrazione delle risorse addizionali del FSC tramite l’approvazione delle Strategie riviste e la sottoscrizione dell’integrazione alla Convenzione già sottoscritta, le modalità di erogazione del contributo, di cui al paragrafo 16 del Vademecum, saranno applicate al valore della Strategia, rideterminato a seguito dell’assegnazione formale di dette risorse addizionali, in base alle previsioni riportate nella stessa Convenzione e nelle



Regione Lombardia

Linee guida di rendicontazione, di cui al decreto n. 10854/2023, che verranno aggiornate con successivo provvedimento;

DATO ATTO che le spese oggetto di agevolazione a valere sulle risorse del PR FESR/risorse autonome regionali/risorse FSC e del PR FSE+ possono essere oggetto di ulteriori agevolazioni, a valere su altre risorse regionali o nazionali, posto che la somma delle agevolazioni non superi cumulativamente il 100% del valore dell'operazione o delle specifiche spese riconducibili alla medesima, in quanto in tal caso si configurerebbe come doppio finanziamento;

VISTO inoltre l'art. 53, comma 2, del Reg. UE n. 2021/1060, il quale prevede che, se il costo totale di un'operazione non supera 200.000,00 euro, il contributo fornito al beneficiario dal PR FESR/FSE+ assume la forma di opzioni semplificate in materia di costi (costi unitari, somme forfettarie o tassi forfettari), ad eccezione delle operazioni il cui sostegno configura come aiuto di Stato;

CONSIDERATO che:

- nell'ambito delle SUS è richiesto l'utilizzo delle opzioni di costo semplificato anche per le operazioni di importo superiore ai 200.000 euro di natura immateriale, finanziate a valere sul PR FSE+ 2021-2027, e per le azioni di governance, finanziate a valere sul PR FESR Asse 5 - Assistenza Tecnica;
- nel corso del dialogo costante tra Regione Lombardia e i Comuni beneficiari, quest'ultimi hanno manifestato la necessità di ricorrere a varie modalità attuative (assegnazione di appalti per la fornitura di lavori e servizi, forme di partenariato tra soggetti, etc.) per l'attuazione delle diverse tipologie di operazioni, le quali potranno presentare strutture dei costi multiformi e fortemente differenziate tra loro, e che, pertanto, non si ritiene opportuno limitare l'utilizzo delle opzioni di costo semplificato a solo una delle opzioni di cui al Reg. (UE) n. 2021/1060, ritenendo opportuno, nell'ambito delle SUS, consentire esclusivamente l'utilizzo delle seguenti opzioni:
 - l'utilizzo di un tasso forfettario del 7% dei costi diretti ammissibili a copertura dei costi indiretti;
 - l'utilizzo di un tasso forfettario del 40% dei costi diretti di personale ammissibili a copertura dei costi diversi dai costi diretti per il personale.

RITENUTO NECESSARIO, infine, disporre che:

- in esito alla conclusione delle istruttorie tecnico formali sulle operazioni, di cui all'articolo 5 della Convenzione sottoscritta tra Regione Lombardia e ciascun Comune beneficiario, Regione richiederà ai Comuni un aggiornamento del cronoprogramma di spesa, in base al valore totale dell'investimento ammissibile comunicato con riferimento a ciascuna operazione, tenendo conto anche di eventuali variazioni delle tempistiche



Regione Lombardia

previste per l'attuazione di quest'ultima, che siano intercorse tra la data di approvazione della Strategia Definitiva e la presentazione della scheda progetto;

- eventuali disallineamenti rispetto al cronoprogramma di spesa aggiornato, che dovessero mettere a rischio il raggiungimento dei target di spesa previsti dai PR FESR/FSE+ e dall'Accordo per lo sviluppo e la coesione relativamente alle risorse FSC causando il disimpegno delle relative risorse, potranno comportare un parziale definanziamento della Strategia per sopravvenuta indisponibilità di dette risorse, e che, in caso di mancata attuazione totale o parziale della Strategia, Regione Lombardia potrà procedere alla revoca totale o parziale del finanziamento concesso;

RITENUTO pertanto:

- di approvare l'aggiornamento del "Vademecum per l'attuazione delle Strategie di sviluppo urbano sostenibile 2021-2027", Allegato A parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, prevedendo in particolare:
 - l'ulteriore contributo a valere sul FSC 2021-2027, messo a disposizione nell'ambito dell'Accordo per lo sviluppo e la coesione, sottoscritto in data 7 dicembre 2023 tra il Presidente del Consiglio dei ministri e il Presidente della Regione Lombardia, e i conseguenti iter e adempimenti amministrativi che ne derivano;
 - l'aggiornamento del sotto-paragrafo 6.1.2. "Criteri di ammissibilità specifici e di valutazione", introducendo, per gli interventi infrastrutturali che ricadono nei settori e nelle fattispecie per cui è prevista la verifica di resilienza climatica, in linea quanto disposto nel documento regionale "Guida per la verifica di resilienza climatica nelle strategie urbane di sviluppo sostenibile" sopracitato, una apposita Relazione di verifica climatica di sintesi, firmata dal RUP oppure dal progettista, che il Comune dovrà fornire, se non disponibile al momento della presentazione della scheda progetto, anche nel corso dell'istruttoria tecnico formale, quale integrazione della documentazione presentata;
 - l'aggiornamento del paragrafo 7 "Principi generali di ammissibilità delle spese", richiamando il divieto del doppio finanziamento sopra menzionato ed esplicitando, in materia di Opzioni di costo semplificato, l'utilizzo esclusivo delle due opzioni di costo sopra richiamate in considerazione delle molteplici e diverse tipologie di operazioni ricomprese nelle Strategie;
 - l'aggiornamento del paragrafo 8 "Spese ammissibili e non ammissibili" esplicitando che le previsioni applicabili ai fondi SIE e nello specifico al



Regione Lombardia

FESR si applicano anche alle operazioni relative alle Strategie finanziate a valere sulle risorse autonome regionali e sulle risorse del FSC;

- l'aggiornamento del paragrafo 16 "Modalità di erogazione del contributo", sia alla luce dell'effettiva integrazione delle risorse addizionali del FSC sia ribadendo l'importanza del rispetto del cronoprogramma di spesa aggiornato in esito alla conclusione delle istruttorie tecnico formali, poiché eventuali disallineamenti rispetto alla spesa programmata potranno comportare un parziale definanziamento della Strategia per sopravvenuta indisponibilità di dette risorse e una revoca del finanziamento concesso;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale di Regione Lombardia in attuazione degli articoli 26 e 27 del Decreto Legislativo 33/2013 e sul Portale della Programmazione Europea al link: www.ue.regione.lombardia.it;
- di trasmettere il presente provvedimento ai Comuni attuatori delle Strategie di sviluppo urbano sostenibile, nonché alle Autorità di gestione dei PR FESR e FSE+ 2021-2027;

VISTI gli articoli 26 e 27 del Decreto Legislativo 33/2013 concernenti l'obbligo di pubblicazione, rispettivamente, dei provvedimenti amministrativi e degli atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche ed enti pubblici e privati;

VISTA la L.R. 7 luglio 2008 n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale" nonché i Provvedimenti Organizzativi della XII Legislatura;

DECRETA

1. di approvare l'aggiornamento del "Vademecum per l'attuazione delle Strategie di sviluppo urbano sostenibile 2021-2027", Allegato A parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, prevedendo in particolare:
 - l'ulteriore contributo a valere sul FSC 2021-2027, messo a disposizione nell'ambito dell'Accordo per lo sviluppo e la coesione, sottoscritto in data 7 dicembre 2023 tra il Presidente del Consiglio dei ministri e il Presidente della Regione Lombardia;
 - l'aggiornamento del sotto-paragrafo 6.1.2. "Criteri di ammissibilità specifici e di valutazione", introducendo, per gli interventi



Regione Lombardia

infrastrutturali che ricadono nei settori e nelle fattispecie per cui è prevista la verifica di resilienza climatica, in linea quanto disposto nel documento regionale “Guida per la verifica di resilienza climatica nelle strategie urbane di sviluppo sostenibile” sopracitato, una apposita Relazione di verifica climatica di sintesi, firmata dal RUP oppure dal progettista, che il Comune dovrà fornire, se non disponibile al momento della presentazione della scheda progetto, anche nel corso dell’istruttoria tecnico formale, quale integrazione della documentazione presentata;

- l’aggiornamento del paragrafo 7 “Principi generali di ammissibilità delle spese”, richiamando il divieto del doppio finanziamento ed esplicitando, in materia di Opzioni di costo semplificato, l’utilizzo delle due opzioni richiamate nelle premesse in considerazione delle molteplici e diverse tipologie di operazioni ricomprese nelle Strategie;
- l’aggiornamento del paragrafo 8 “Spese ammissibili e non ammissibili” esplicitando che le previsioni applicabili ai fondi SIE e nello specifico al FESR si applicano anche alle operazioni relative alle Strategie finanziate a valere sulle risorse autonome regionali e sulle risorse del FSC;
- l’aggiornamento del paragrafo 16 “Modalità di erogazione del contributo”, sia alla luce dell’effettiva integrazione delle risorse addizionali del FSC sia ribadendo l’importanza del rispetto del cronoprogramma di spesa aggiornato in esito alla conclusione delle istruttorie tecnico formali, poiché eventuali disallineamenti rispetto alla spesa programmata potranno comportare un parziale definanziamento della Strategia per sopravvenuta indisponibilità di dette risorse e una revoca del finanziamento concesso;

2. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito istituzionale di Regione Lombardia in attuazione degli articoli 26 e 27 del Decreto Legislativo 33/2013 e sul Portale della Programmazione Europea al link: www.ue.regione.lombardia.it;
3. di trasmettere il presente provvedimento ai Comuni attuatori delle Strategie di sviluppo urbano sostenibile, nonché alle Autorità di gestione dei PR FESR e FSE+ 2021-2027.



Regione Lombardia

La Dirigente
FEDERICA MARZUOLI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.